

ENFOQUE LABORAL N°41

Mujeres: grado de avance en la recuperación de la tasa de ocupación a los niveles prepandemia

Marzo 2024

Juan Bravo



Observatorio del Contexto Económico

Enfoque Laboral N°41

Mujeres: grado de avance en la recuperación de la tasa de ocupación a los niveles prepandemia

Juan Bravo¹

Resumen

- La tasa de ocupación femenina al trimestre noviembre 2023-enero 2024 se ubicó en 48,2% por lo que aún no ha logrado volver a los niveles observados en la situación prepandemia (trimestre noviembre 2019-enero 2020), cuando alcanzaba el 48,9%. Esto implica que se requerirían 56.719 mujeres ocupadas adicionales a las actuales para alcanzar la tasa de ocupación prepandemia.
- La tasa de ocupación de mujeres que viven en hogares con presencia de menores a 3 años es 2,1 puntos porcentuales (pp) inferior a la observada en el periodo prepandemia (trimestre noviembre 2019-enero 2020). En el caso de las mujeres que viven en hogares en donde no hay presencia de menores a 3 años la tasa de ocupación es 0,4 pp inferior a la observada en el periodo prepandemia.
- La tasa de ocupación de mujeres chilenas es 0,9 pp inferior a la observada en el periodo prepandemia, mientras que la tasa de ocupación de mujeres extranjeras es 0,7 pp más baja en comparación a dicho periodo.
- La tasa de ocupación femenina en el segmento de 15 a 24 años está 2,5 pp por debajo de la observada en el periodo prepandemia. Entre las mujeres de 55 a 64 años es 2,6 pp inferior a la de dicho periodo y en el segmento de 65 años y más está 3,3 pp por debajo de la del periodo prepandemia. En el segmento de mujeres de 25 a 54 años la tasa de ocupación es superior en 1,9 pp a la observada en el periodo prepandemia.
- Mientras en noviembre 2019-enero 2020 el 52,5% de la población de mujeres de 15 a 24 años estaba inactiva por razones de estudio, en noviembre 2023-enero 2024 esa proporción había subido a 58,9%, es decir, un alza de 6,4 pp durante ese lapso de tiempo. En definitiva, la menor tasa de ocupación de mujeres de 15 a 24 años respecto al periodo prepandemia tiene como motivo fundamental un alza de la proporción de inactivas por razones de estudio.
- Entre noviembre 2019-enero 2020 y noviembre 2023-enero 2024 la proporción de mujeres de 65 años y más que están inactivas por razones de pensión aumentó en 4,2 pp. Si bien el aumento de la tasa de inactividad por razones de pensión puede obedecer a que algunas mujeres se retiran del mercado laboral ante la falta de oportunidades laborales, la instauración de la PGU puede tener un impacto en este resultado.
- Por nivel educativo alcanzado, el menor rezago está en el segmento de mujeres con educación superior completa, donde la tasa de ocupación al trimestre noviembre 2023-enero 2024 es 0,7 pp inferior a la observada prepandemia. En el caso de las mujeres que completaron la educación secundaria la tasa de ocupación es 1,2 pp inferior a la observada prepandemia. El mayor rezago ocurre entre las mujeres que no han completado la educación secundaria, donde la tasa de ocupación es 4,9 pp menor a la del periodo prepandemia.
- El mayor rezago se observa en la región del Ñuble, donde la tasa de ocupación femenina es 4,8 pp inferior a la observada en el periodo prepandemia. Otras regiones con un importante grado de rezago en la recuperación de la tasa de ocupación femenina son O'Higgins (-4,4 pp) y Aysén (-4,2 pp). Por el contrario, regiones como Tarapacá y Magallanes tienen una tasa de ocupación femenina muy superior a la observada en el periodo prepandemia, con un aumento de 7,5 pp y 5,2 pp, respectivamente.

¹ Director del Observatorio del Contexto Económico de la Universidad Diego Portales (OCEC UDP)

I. Introducción

Un indicador muy relevante sobre la situación del mercado laboral es la tasa de ocupación, esto es, la proporción entre el número de ocupados y la población en edad de trabajar. La tasa de ocupación femenina al trimestre noviembre 2023-enero 2024 se ubicó en 48,2% por lo que aún no ha logrado volver a los niveles observados en la situación prepandemia (trimestre noviembre 2019-enero 2020), cuando alcanzaba el 48,9%. Esto implica que se requerirían 56.719 mujeres ocupadas adicionales a las actuales para alcanzar la tasa de ocupación prepandemia.

Este informe busca dilucidar qué segmentos de mujeres van más rezagadas en la recuperación de la tasa de ocupación prepandemia y cuáles van más adelantadas, además de indagar en las posibles causas en los segmentos rezagados.

II. Avances en la recuperación de la tasa de ocupación femenina respecto al periodo prepandemia: desgloses

Desglose según presencia de niñas y niños menores a 3 años

Las cifras de la Tabla 1 dan cuenta que, al trimestre noviembre 2023-enero 2024, la tasa de ocupación de aquellas mujeres que viven en hogares con presencia de menores a 3 años es 2,1 puntos porcentuales (pp) inferior a la observada en el periodo prepandemia (trimestre noviembre 2019-enero 2020). En el caso de las mujeres que viven en hogares en donde no hay presencia de menores a 3 años la tasa de ocupación es 0,4 pp inferior a la observada en el periodo prepandemia.

Tabla 1

Tasa de ocupación femenina según presencia de menores a 3 años en el hogar

	Nov 2019- Ene 2020	Nov 2023- Ene 2024	Diferencia (pp)
Hogares con presencia de menores a 3 años	53,0	50,9	-2,1
Hogares sin presencia de menores a 3 años	48,3	47,9	-0,4

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

El mayor rezago en la recuperación de la tasa de ocupación respecto al periodo prepandemia entre las mujeres que viven en hogares con presencia de menores a 3 años puede estar asociada a varias razones. Una de ellas es que mientras más baja es la edad de los niños y niñas en el hogar mayor es la dependencia de cuidados, lo que dificulta en mayor medida delegar su cuidado en terceros, lo que puede impactar sobre las posibilidades de reinserción laboral, en especial de las mujeres. Asimismo, el diseño de las regulaciones laborales puede estar perjudicando en mayor medida la empleabilidad de este segmento, retrasando en mayor medida su recuperación en comparación a otros segmentos de mujeres. Una de estas regulaciones es la actual legislación del derecho a sala cuna.

Desglose según nacionalidad

Las cifras de la Tabla 2 muestran que el rezago en la tasa de ocupación femenina es similar entre mujeres de nacionalidad chilena y mujeres de otras nacionalidades. La tasa de ocupación de mujeres chilenas es 0,9 pp inferior a la observada en el periodo prepandemia, mientras que la tasa de ocupación de mujeres extranjeras es 0,7 pp más baja en comparación a dicho periodo.

Tabla 2
Tasa de ocupación femenina según nacionalidad

	Nov 2019- Ene 2020	Nov 2023- Ene 2024	Diferencia (pp)
Chilena	47,3	46,4	-0,9
Extranjera	68,6	67,9	-0,7

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose según tramo etario

La tasa de ocupación femenina está por debajo de la observada en el periodo prepandemia entre jóvenes y personas de mayor edad, mientras que, por el contrario, entre la población de 25 a 54 años este indicador es superior al que se registraba en

el periodo prepandemia. Tal como muestra la Tabla 3, la tasa de ocupación femenina en el segmento de 15 a 24 años está 2,5 pp por debajo de la observada en el periodo prepandemia. Entre las mujeres de 55 a 64 años es 2,6 pp inferior a la de dicho periodo y en el segmento de 65 años y más está 3,3 pp por debajo de la del periodo prepandemia. En el segmento de mujeres de 25 a 54 años la tasa de ocupación es superior en 1,9 pp a la observada en el periodo prepandemia.

Tabla 3
Tasa de ocupación femenina según tramo etario

	Nov 2019- Ene 2020	Nov 2023- Ene 2024	Diferencia (pp)
15 a 24	24,6	22,1	-2,5
24 a 54	66,7	68,6	1,9
55 a 64	50,6	48,0	-2,6
65 y más	15,3	12,0	-3,3

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

La menor tasa de ocupación de mujeres jóvenes de 15 a 24 años no necesariamente obedece a razones negativas. En efecto, este segmento exhibe un importante incremento de la proporción de la población que está inactiva por razones de estudio. Así, mientras en el trimestre noviembre 2019-enero 2020 el 52,5% de la población de mujeres de 15 a 24 años estaba inactiva por razones de estudio, en el trimestre noviembre 2023-enero 2024 esa proporción había subido a 58,9%, es decir, un alza de 6,4 pp durante ese lapso de tiempo. En definitiva, la menor tasa de ocupación de mujeres de 15 a 24 años respecto al periodo prepandemia tiene como motivo fundamental un alza de la proporción de inactivas por razones de estudio. Dado que hay una mayor proporción de la población femenina de 15 a 24 años que está fuera de la fuerza laboral por razones de estudio esto explica que haya una menor proporción disponible para ejercer una ocupación remunerada. Si bien esto puede tener costos en el corto plazo, en el mediano y largo plazo esto implica una fuerza laboral con un mayor nivel de capital humano, si bien esto implica desafíos relevantes como reducir el elevado grado de subempleo por calificaciones que existe en nuestro país.

En el caso del segmento de mujeres de mayor edad el rezago puede explicarse por las dificultades de inserción laboral que enfrentan las personas mayores. En el segmento de 65 años y más también es posible que la instauración de la PGU desde inicios de 2022 haya generado un impacto sobre la tasa de ocupación, pues justamente uno de los objetivos de esta política pública era evitar que personas de edad avanzada se vieran forzadas a tener que trabajar para cubrir sus necesidades elementales. Cuando se analiza la inactividad según razones, se aprecia que entre el trimestre noviembre 2019-enero 2020 y el trimestre noviembre 2023-enero 2024 la proporción de mujeres de 65 años y más que están inactivas por razones de pensión aumentó en 4,2 pp. Si bien el aumento de la tasa de inactividad por razones de pensión puede obedecer a que algunas mujeres se retiran del mercado laboral ante la falta de oportunidades laborales, la PGU puede estar jugando un rol en elevar la proporción de inactividad en este segmento etario.

Desglose según máximo nivel educativo terminado

Las cifras de la Tabla 4 revelan enormes diferencias en la recuperación de la tasa de ocupación femenina dependiendo del nivel educativo alcanzado. El menor rezago está en el segmento de mujeres que cuentan con educación superior completa, donde la tasa de ocupación al trimestre noviembre 2023-enero 2024 es 0,7 pp inferior a la observada prepandemia. En el caso de las mujeres que completaron la educación secundaria la tasa de ocupación es 1,2 pp inferior a la observada prepandemia. El mayor rezago se observa entre las mujeres que no han completado la educación secundaria, en donde la tasa de ocupación es 4,9 pp menor a la registrada en el periodo prepandemia.

Tabla 4

Tasa de ocupación femenina según máximo nivel educativo terminado

	Nov 2019- Ene 2020	Nov 2023- Ene 2024	Diferencia (pp)
Superior completa	73,6	72,9	-0,7
Secundaria completa	49,2	48,0	-1,2
Menor a secundaria completa	30,1	25,2	-4,9

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

El resultado anterior está estrechamente relacionado a que la población con educación menor a secundaria completa se concentra entre los segmentos etarios de mayor edad y por supuesto, también entre la población de 15 a 18 años, que son los segmentos etarios que exhiben mayores rezagos en la recuperación de la tasa de ocupación femenina.

Desglose según región

La Tabla 5 revela una enorme heterogeneidad entre las regiones del país en la recuperación de la tasa de ocupación femenina al nivel prepandemia. Así por ejemplo, el mayor rezago se observa en la región del Ñuble, donde la tasa de ocupación femenina es 4,8 pp inferior a la observada en el periodo prepandemia. Otras regiones con un importante grado de rezago en la recuperación de la tasa de ocupación femenina son O'Higgins (-4,4 pp) y Aysén (-4,2 pp). Por el contrario, regiones como Tarapacá y Magallanes tienen una tasa de ocupación femenina muy superior a la observada en el periodo prepandemia, con un aumento de 7,5 pp y 5,2 pp, respectivamente.

Tabla 5
Tasa de ocupación femenina según región

	Nov 2019- Ene 2020	Nov 2023- Ene 2024	Diferencia (pp)
Tarapacá	46,9	54,4	7,5
Antofagasta	48,6	49,4	0,8
Atacama	47,4	49,2	1,8
Coquimbo	46,6	42,8	-3,8
Valparaíso	43,8	46,7	2,9
O'Higgins	48,1	43,7	-4,4
Maule	47,9	47,4	-0,5
Biobío	43,0	42,8	-0,2
La Araucanía	45,3	43,3	-2,0
Los Lagos	45,6	44,7	-0,9
Aysén	64,6	60,4	-4,2
Magallanes	52,6	57,8	5,2
Metropolitana	52,7	51,7	-1,0
Los Ríos	48,9	45,1	-3,8
Arica y Parinacota	48,8	47,3	-1,5
Ñuble	46,1	41,3	-4,8

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Descomposición de la tasa de ocupación por rama de actividad económica

A nivel agregado la tasa de ocupación femenina al trimestre noviembre 2019-enero 2020 era 48,9%, mientras que al trimestre noviembre 2023-enero 2024 era de 48,2%. La Tabla 6 descompone la tasa de ocupación femenina por rama de actividad económica, considerando aquellas que tienen el mayor peso en el empleo femenino. La cifra a nivel de cada rama representa la proporción de la población femenina en edad de trabajar que está ocupada en la rama de actividad correspondiente. La proporción de la población femenina ocupada en la rama de Hogares como empleadores (asociada fuertemente al servicio doméstico) pasó desde 4,1% en noviembre 2019-enero 2020 a 3% en noviembre 2023-enero 2024, cayendo así en 1,1 pp, exhibiendo la mayor disminución dentro de las ramas analizadas. Por su parte, en ese lapso de tiempo la proporción de la población de mujeres ocupadas en la rama Agropecuario silvícola y pesca bajó en 0,6 pp. La proporción de la población de

mujeres ocupadas en el Comercio, la rama con mayor peso en el empleo femenino y total, cayó en 0,4 pp durante el periodo. Por el contrario, ha aumentado de manera importante la proporción de la población femenina que se emplea en la rama Salud, pasando desde el 5% en noviembre 2019-enero 2020 a 5,9% en noviembre 2023-enero 2024, es decir, un alza de 0,9 pp.

Tabla 6

Descomposición de la tasa de ocupación femenina por rama de actividad económica

	Nov 2019- Ene 2020	Nov 2023- Ene 2024	Diferencia (pp)
Comercio	10,6	10,2	-0,4
Enseñanza	6,8	6,8	0,0
Salud	5,0	5,9	0,9
Manufacturas	3,6	3,7	0,1
Alojamiento y servicios de comida	3,2	3,0	-0,2
Hogares como empleadores	4,1	3,0	-1,1
Administración pública	2,7	2,7	0,0
Agropecuaria silvícola y pesca	2,4	1,8	-0,6
Resto	10,5	11,1	0,6
Total	48,9	48,2	-0,7

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

III. Conclusiones

Si bien estamos ad portas de recuperar la tasa de ocupación femenina a los niveles prepandemia, existen segmentos de mujeres que exhiben importantes rezagos, como es el caso de las mujeres que viven en hogares con presencia de menores a 3 años y las que tienen menores niveles educativos. Si bien existe un rezago relevante en la recuperación de la tasa de ocupación en el segmento de mujeres jóvenes respecto al periodo prepandemia, la contrapartida es un fuerte incremento de la proporción de inactivas por estudio, por lo que el rezago, en este caso, no obedece a razones negativas, toda vez que ésta se funda en razones de estudio.

También se observa un rezago relevante entre mujeres de mayor edad, lo cual puede estar influido por la falta de oportunidades laborales pero también por la instauración de la PGU a inicios de 2022.

El hecho de que en ciertos segmentos de mujeres hay fenómenos estructurales que implican una menor tasa de ocupación en el mediano plazo, no implica la inacción o el conformismo, ya que aún hay bastante espacio para avanzar en aumentar la tasa de ocupación femenina, especialmente a través de modificar la legislación laboral de tal modo que los derechos ligados a los cuidados sean equitativos para todos los trabajadores y ésta no repliquen la lógica cultural de que son las madres las únicas o las responsables principales de los cuidados.

Además, los ritmos de recuperación de la tasa de ocupación se han enlentecido por el pobre desempeño de la actividad económica. El mercado laboral sigue debilitado, por lo que revertir el deterioro en los ritmos de generación de empleo asalariado formal en el sector privado es uno de los principales desafíos en materia laboral, lo cual requiere priorizar la recuperación de la capacidad de crecer en el diseño de las políticas públicas.



 **CEC** **udp**
Observatorio del Contexto Económico