

**ENFOQUE**

**LABORAL N°37**

Crecimiento de empleo asalariado del sector público que se desempeña en la administración pública alcanza récord histórico

*Enero 2024*

**Juan Bravo**



Observatorio del Contexto Económico

## Enfoque Laboral N°37

# Crecimiento de empleo asalariado del sector público que se desempeña en la administración pública alcanza récord histórico

Juan Bravo<sup>1</sup>

### Resumen

- La creación de empleo asalariado formal en el sector privado sigue muy frágil por el impacto del debilitamiento de la actividad económica, con un alza anual de 61.956 al trimestre septiembre-noviembre 2023, mientras que el empleo asalariado en el sector público aumentó a un ritmo anual de 99.396 en dicho periodo. Las cifras de la Encuesta Nacional de Empleo del INE muestran una elevada y persistente creación anual de empleo asalariado en el sector público a lo largo de 2023.
- De los 99.396 empleos asalariados en el sector público creados en el último año, 60.178 fueron de mujeres y 39.218 de hombres.
- A septiembre-noviembre 2023 los asalariados del sector público que cuentan con educación superior completa aumentaron en 113.837. Por el contrario, los asalariados del sector público con educación secundaria completa o niveles educativos inferiores registraron disminuciones en el último año.
- El aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre septiembre-noviembre 2023 proviene fundamentalmente de personas entre 25 a 54 años de edad.
- Los mayores incrementos anuales en el empleo asalariado público provienen de personas que viven en la región Metropolitana, la región de Los Lagos y en la región de Tarapacá. Del aumento total de 99.396, 80.583 corresponde a estas 3 regiones.
- Hay un fuerte cambio de composición en la generación de empleo asalariado en el sector público por rama de actividad. Mientras en el primer trimestre de 2023, el aumento provenía primariamente de salud, a septiembre-noviembre 2023 el aumento del empleo asalariado en el sector público es liderado por trabajadores que se desempeñan en la administración pública.
- La aceleración de empleo asalariado público que se desempeña en la rama administración pública es tan fuerte que, al trimestre septiembre-noviembre 2023, registró un crecimiento anual de 15,5%, lo que implica la tasa de crecimiento más alta para este segmento de trabajadores desde que existen cifras comparables por rama de actividad económica.
- El aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre septiembre-noviembre 2023 estuvo liderado por personas contratadas directamente con una institución o empresa estatal, mientras que los trabajadores asalariados del sector público que estaban en alguna modalidad de tercerización (tales como subcontratación o suministro de trabajadores) disminuyeron en 6.546.
- Los asalariados públicos que entregan boleta de honorarios se ubican al trimestre septiembre-noviembre 2023 en 113.242, mientras que en el mismo periodo del año anterior eran 110.822, es decir, aumentaron en sólo 2.420 anual. En consecuencia, el incremento anual del empleo asalariado público no se explica por el aumento de trabajadores que emiten boleta de honorarios.

---

<sup>1</sup> Director del Observatorio del Contexto Económico de la Universidad Diego Portales (OCEC UDP)

## **I. Empleo asalariado en el sector público aumenta fuertemente mientras que empleo asalariado formal en el sector privado sigue exhibiendo lánguido ritmo de expansión**

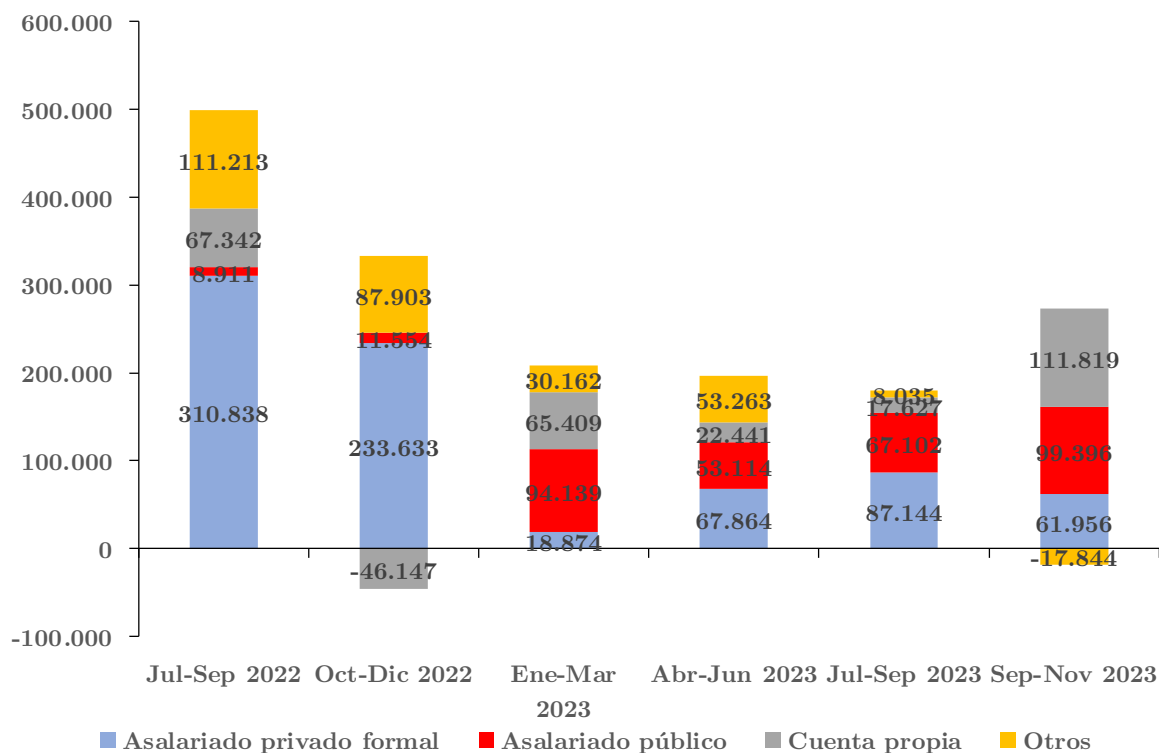
Las cifras al trimestre septiembre-noviembre 2023 dan cuenta que la creación de empleo asalariado formal en el sector privado sigue aún muy afectada por el debilitamiento de la actividad económica, lo que ha llevado a que este tipo de empleo pierda importancia en la creación total de puestos de trabajo.

En efecto, el trabajo por cuenta propia fue el formato que registró el mayor incremento anual, con un alza de 111.819, de los cuales 90.397 fueron informales. Le sigue de cerca el empleo asalariado en el sector público, que registró un aumento anual de 99.396. Por su parte, el empleo asalariado formal en el sector privado sólo aumentó en 61.956. Esta composición de la creación de empleo da cuenta de que hoy los principales impulsores del aumento del empleo en Chile son el trabajo por cuenta propia que es mayoritariamente informal y el empleo asalariado en el sector público, lo que refleja el fuerte impacto del debilitamiento de la actividad económica sobre el empleo asalariado formal en el sector privado, que ha quedado relegado a un rol minoritario en la creación de empleo. En la actualidad el empleo asalariado formal en el sector privado apenas explica el 24,3% de la creación anual de puestos de trabajo.

Al examinar la evolución de la composición de la creación anual de empleo desde mediados de 2022 se observan 2 claras tendencias (ver Figura 1). La primera es la dramática desaceleración de la creación de empleo asalariado formal en el sector privado. La segunda es la importante aceleración de la creación de empleo asalariado público desde comienzos de 2023. A lo largo de 2023 las cifras de creación anual de empleo asalariado en el sector público se mantuvieron elevadas, tal como se observa en la Figura 1.

**Figura 1**

**Variación anual del empleo**



Fuente: Elaborado en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Este patrón de comportamiento es usual en periodos de debilidad de la actividad económica, pues la reducción del dinamismo de la producción de bienes y servicios lleva aparejada una menor necesidad de contratar empleo asalariado formal en el sector privado.

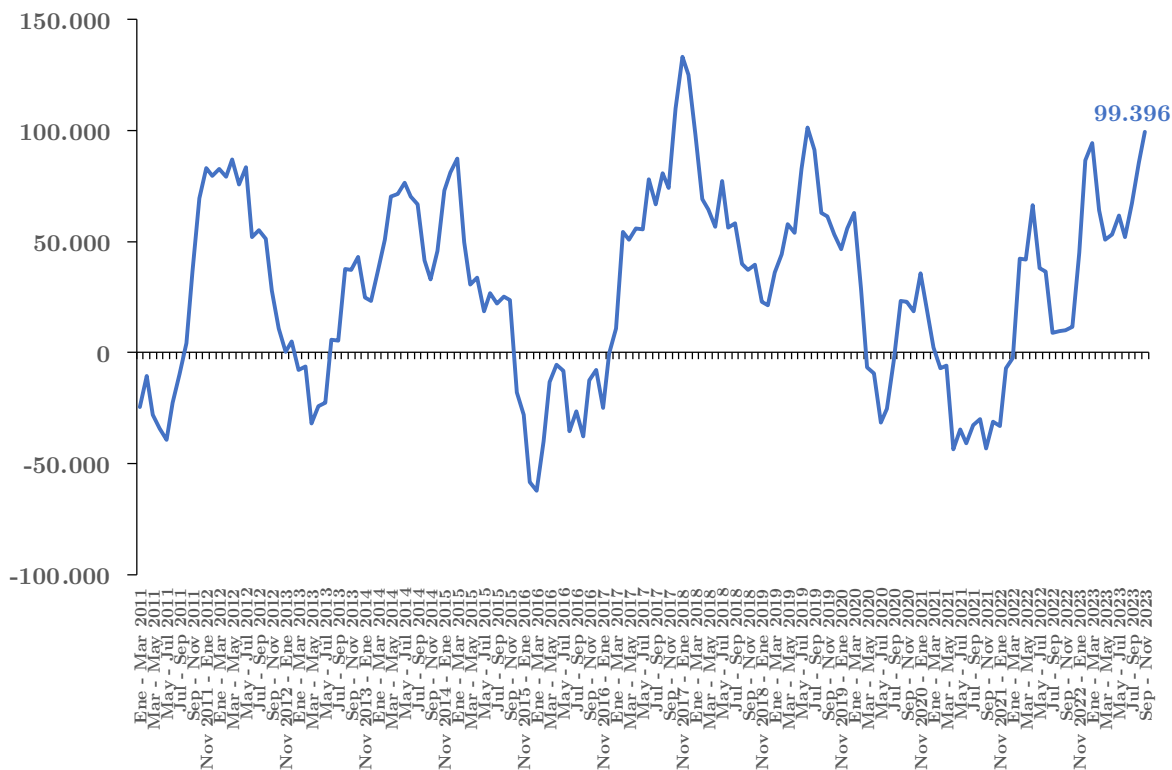
Sin embargo, mientras el empleo asalariado formal en el sector privado se resiente cuando cae el crecimiento, otros formatos como el empleo asalariado en el sector público o el trabajo por cuenta propia pueden aumentar ante la falta de oportunidades de empleo.

La creación anual de 99.396 empleos asalariados en el sector público al trimestre septiembre-noviembre 2023 es la más alta desde el trimestre junio-agosto 2019, tal como se observa en la Figura 2.



**Figura 2**

**Variación anual del empleo asalariado en el sector público**



Fuente: Elaborado en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

La elevada y persistente creación anual de empleo asalariado en el sector público que vienen mostrando las cifras de la Encuesta Nacional de Empleo del INE a lo largo de 2023 amerita ahondar en mayores detalles, o cual se realiza en la siguiente sección.

## **II. Desglosando el aumento anual del empleo asalariado en el sector público**

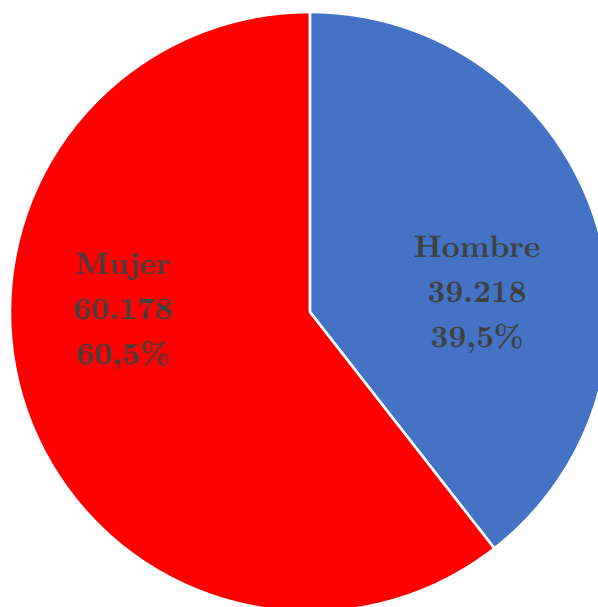
Al trimestre septiembre - noviembre 2023 hubo una creación anual de 99.396 empleos asalariados en el sector público. En esta sección se caracteriza dicho incremento.

### Desglose por sexo

Las cifras muestran que, de los 99.396 empleos asalariados en el sector público creados en el último año, 60.178 fueron de mujeres y 39.218 de hombres, lo que implica que el 60,5% del aumento de este tipo de empleos fue para mujeres (Figura 3).

**Figura 3**

### **Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre septiembre-noviembre 2023 por sexo**



Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

### Desglose por nivel educativo

Las cifras de la Tabla 1 muestran el aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre septiembre-noviembre 2023 proviene principalmente de personas con educación superior completa. En efecto, los asalariados del sector público que cuentan con este nivel educativo aumentaron en 113.837. Por el contrario, los asalariados del sector público que cuentan con educación secundaria completa o niveles educativos inferiores registraron disminuciones en el último año.

**Tabla 1**

**Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre enero-marzo 2023 por nivel educativo**

Superior completa	113.837
Superior incompleta	4.248
Secundaria completa	-8.865
Menor a secundaria completa	-9.936
No clasificados	112

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose por tramo etario

Las cifras de la Tabla 2 muestran que el aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre septiembre-noviembre 2023 proviene fundamentalmente de personas pertenecientes a la fuerza laboral primaria, es decir, con edades entre 25 a 54 años.

**Tabla 2**

**Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre septiembre-noviembre 2023 por tramo etario**

15 a 24	1.308
25 a 54	101.786
55 a 64	-8.332
65 y más	4.634

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose por región

Los mayores incrementos anuales en el empleo asalariado público provienen de personas que viven en la región Metropolitana, la región de Los Lagos y en la región de Tarapacá (Tabla 3). Del aumento total de 99.396, 80.583 corresponde a estas 3 regiones.

**Tabla 3**

**Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre septiembre-noviembre 2023 por región**

Metropolitana	60.244
Los Lagos	10.698
Tarapacá	9.641
Maule	7.664
Biobío	7.101
Valparaíso	2.758
Otras regiones	1.290

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose por rama de actividad económica

El aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre septiembre-noviembre 2023 estuvo concentrado esencialmente en las ramas de administración pública y salud, tal como se aprecia en la Tabla 4.

**Tabla 4**

**Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre septiembre-noviembre 2023 por rama de actividad económica**

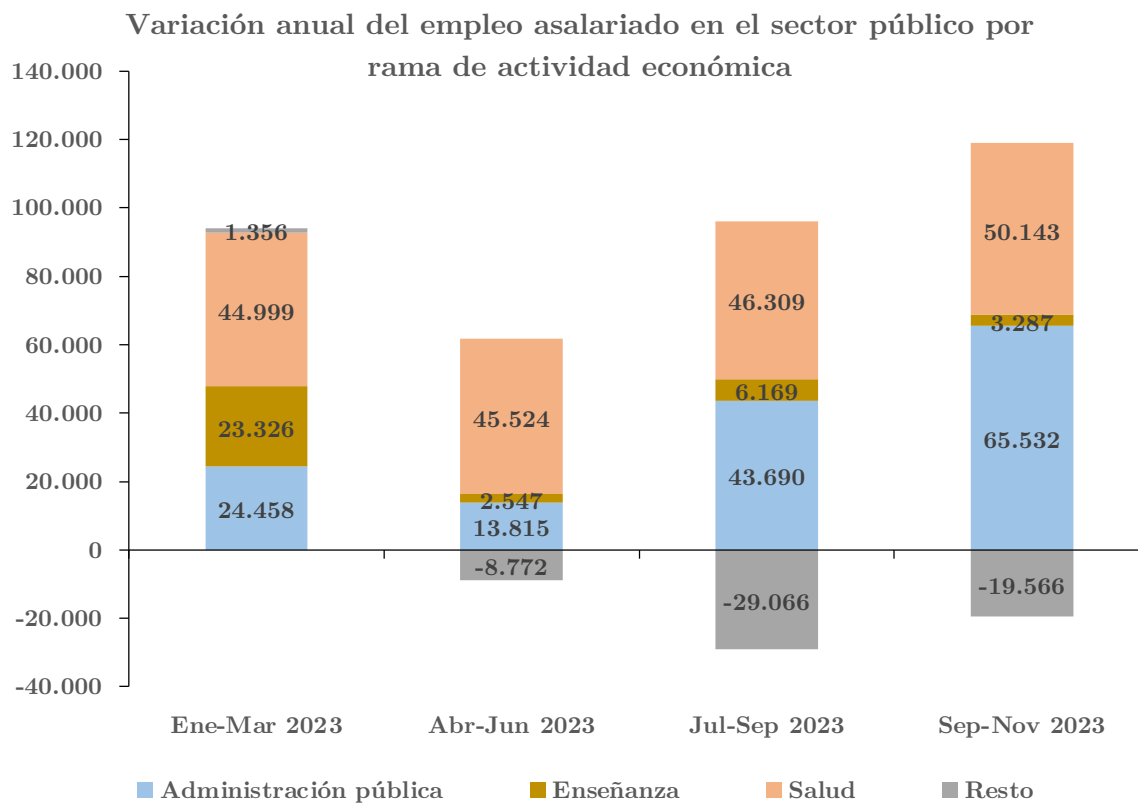
Administración pública	65.532
Enseñanza	3.287
Salud	50.143
Resto	-19.566

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Lo anterior marca un cambio de composición en la generación de empleo asalariado en el sector público por rama de actividad. En efecto, mientras en el primer trimestre de 2023, el aumento provenía primariamente de salud, al trimestre septiembre-noviembre 2023 el aumento del empleo asalariado en el sector público es liderado por trabajadores que se desempeñan en la administración pública (ver Figura 4).



**Figura 4**

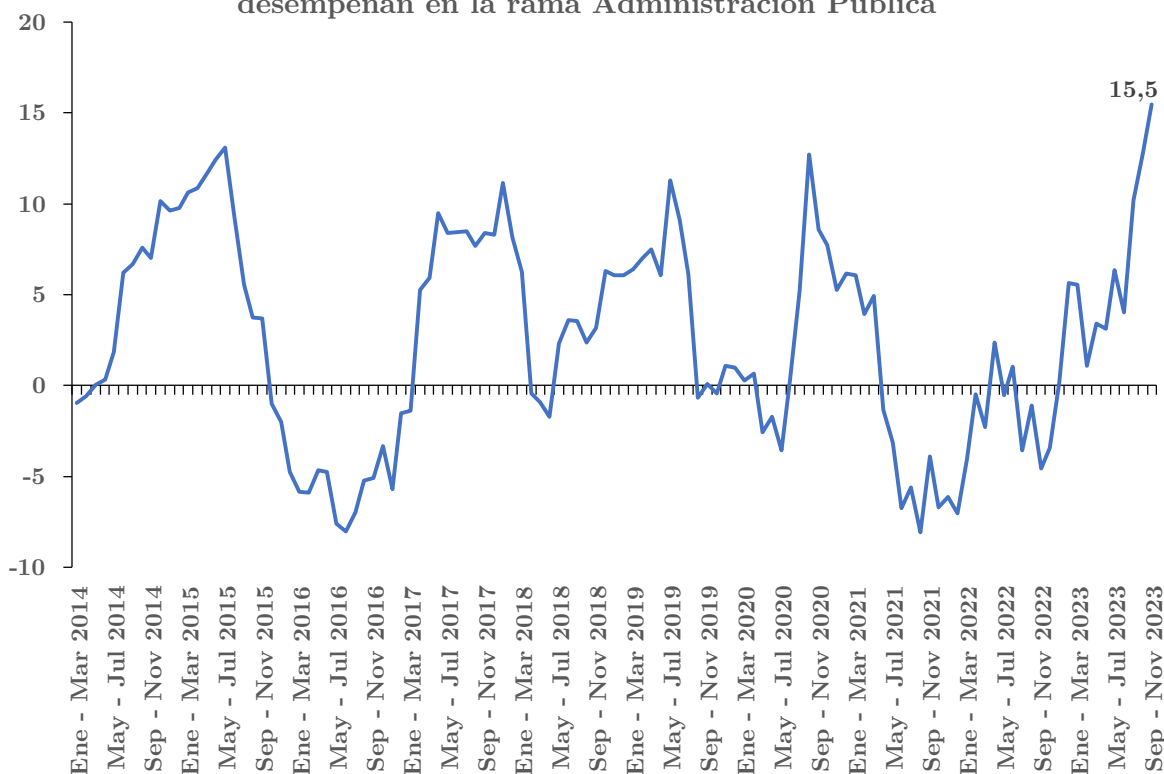


Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

La aceleración de empleo asalariado público que se desempeña en la rama administración pública es tan fuerte que, al trimestre septiembre-noviembre 2023, registró un crecimiento anual de 15,5%, lo que implica la tasa de crecimiento más alta para este segmento de trabajadores desde que existen cifras comparables por rama de actividad económica bajo el actual Clasificador Chileno de Actividades Económicas.

Figura 5

Crecimiento anual de asalariados en el sector público que se desempeñan en la rama Administración Pública



Serie por rama de actividad económica bajo el actual Clasificador Chileno de Actividades Económicas disponible desde enero-marzo 2013

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

### Desglose por ente empleador

El aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre septiembre-noviembre 2023 estuvo liderado por personas contratadas directamente con la organización en donde trabajan (en este caso, una institución o empresa estatal), mientras que los trabajadores asalariados del sector público que estaban en alguna modalidad de tercerización (tales como subcontratación o suministro de trabajadores) disminuyeron en 6.546, tal como se aprecia en la Tabla 5.

**Tabla 5**

**Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre septiembre-noviembre 2023 según ente empleador**

Directamente con la organización en donde trabajan	105.195
Tercerizados	-6.546
No clasificados	747

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Situación de quienes entregan boleta de honorarios

Los asalariados públicos que entregan boleta de honorarios se ubican al trimestre septiembre-noviembre 2023 en 113.242, mientras que en el mismo periodo del año anterior eran 110.822, es decir, aumentaron en sólo 2.420 anual. En consecuencia, el incremento anual del empleo asalariado público no se explica por el aumento de trabajadores que emiten boleta de honorarios.

**III. Conclusiones**

La elevada y persistente creación anual de empleo asalariado en el sector público que vienen mostrando las cifras de la Encuesta Nacional de Empleo del INE a lo largo de 2023 ha puesto sobre la mesa la necesidad de que el Estado tenga información clara y oportuna respecto al total de ocupados que trabajan para una institución estatal. Un argumento que han entregado algunas autoridades para desestimar el alza es que las personas encuestadas en la ENE no comprenderían bien las preguntas, lo que llevaría a que fueran clasificadas erróneamente como asalariados en el sector público. Esta hipótesis, sin embargo, es implausible, ya que implicaría que repentinamente surgió una confusión masiva entre los encuestados a partir del primer trimestre de 2023 y que dicha confusión se mantuvo de manera persistente durante el año 2023. Si bien la ENE puede estar sujeta a problemas de autoclasificación, estos son muy acotados, ya que está diseñada para evitar esto. Por lo demás, este fenómeno es un asunto permanente de la encuesta y no se circunscribe a un periodo en específico. Otro de los argumentos esgrimidos para desestimar el alza anual de empleo asalariado público es que el Informe de Recursos Humanos del Sector Público de Dipres arroja

aumentos de menor magnitud que los reportados por la ENE. La realidad, sin embargo, es que el informe de Dipres no permite desestimar ni corroborar las cifras de la creación anual de empleo asalariado público de la ENE, por la sencilla razón que el informe de Dipres sólo considera al personal civil del Gobierno Central y excluye a los funcionarios municipales y de los servicios municipalizados, al personal de empresas públicas, al personal del sector público financiero, al personal de las Fuerzas Armadas, de Orden y Seguridad Pública, entre otros. Por ende, el informe de Dipres cubre a menos de la mitad de todo el empleo asalariado público. En efecto, según el informe de Dipres al tercer trimestre de 2022 el personal del Gobierno Central alcanzó los 458.670 cargos efectivos. Por su parte, al trimestre septiembre-noviembre 2023 la ENE cifraba en 1.196.513 el total de asalariados del sector público. Así, los diversos argumentos esgrimidos por algunas autoridades para desestimar la elevada creación anual de empleo asalariado público carecen de fundamentos convincentes.

En definitiva, resulta crucial que las autoridades se ocupen de aportar información que permita contabilizar al total de trabajadores del sector público y no sólo a los del gobierno central, lo cual sería un avance muy sustantivo en materia de transparencia y rendición de cuentas ante la ciudadanía. Asimismo, desde el punto de vista de la institucionalidad estadística es importante que las autoridades de abstengan de instalar dudas respecto a la confiabilidad de las cifras oficiales de la creación de empleo, en especial, considerando que la ENE está armonizada con los estándares internacionales y las recomendaciones de la OIT y es el principal instrumento en Chile para el monitoreo del mercado laboral.





 **CEC** **udp**  
Observatorio del Contexto Económico