

INFORME N°25

*Reducción de la pobreza respecto a 2017:
incremento en el monto de los subsidios
y del valor del alquiler imputado*

Agosto 2023



Jose Acuña



Observatorio del Contexto Económico

Informe N°25

Reducción de la pobreza respecto a 2017: incremento en el monto de los subsidios y del valor del alquiler imputado

Jose Acuña¹

Resumen

- Según los resultados de ingresos de la CASEN, a nivel general se puede observar, en términos reales, un incremento del ingreso total entre 2017 y 2022 de \$28.091. Este aumento se explica principalmente por un incremento de los subsidios monetarios y del valor de los alquileres imputados. Es decir, todo el incremento del ingreso total proviene de fuentes externas a la generación propia de ingresos de los hogares.
- La mayor parte del incremento en subsidios viene dada por la Pensión Garantizada Universal (PGU) y, en general, por subsidios asociados a pensiones de vejez.
- De los \$30.833 que incrementaron en promedio los subsidios monetarios del hogar, \$12.425 vienen directamente de la Pensión Garantizada Universal (descontado el valor de la antigua PBS), lo cual representaría más del 40% del incremento en subsidios.
- Según la CASEN, la reducción de pobreza entre 2017 y 2022 fue de 2 puntos porcentuales. Sin embargo, excluyendo el efecto de los subsidios, la pobreza hubiese caído de 12,0% a 10,9% entre 2017 y 2022, es decir, solamente 1,1 pp.
- Si además de los subsidios, se descuentan los alquileres imputados al ingreso total del hogar, se observa que la pobreza en Chile, respecto de 2017, hubiese aumentado en casi un punto porcentual. Es decir, en cuanto a generación de ingresos autónomos, los hogares chilenos no han presentado mejoras.
- Se debe advertir que los subsidios fueron impulsados principalmente por la Pensión Garantizada Universal, la cual está enfocada en los adultos mayores. Esto es importante porque, por ejemplo, la tasa de pobreza para las personas de 65 años y más, disminuyeron a la par que la tasa del resto de la población. Sin embargo, de no haber existido estas ayudas para este segmento etario, la pobreza hubiese aumentado en este grupo, mientras que el resto de la población hubiese presentado una baja en la tasa de pobreza

¹ Investigador Observatorio del Contexto Económico de la Universidad Diego Portales (OCEC UDP)

I. Introducción

Las recientes cifras de la CASEN 2022 reportaron una caída importante de la tasa de pobreza entre 2020 y 2022, pasando de 10,7% a 6,5%, respectivamente. Sin embargo, se debe considerar que el año 2020 la situación económica del país estaba gravemente afectada por la crisis sanitaria por COVID-19 y al momento de la recolección de la CASEN 2020, por lo que al compararse respecto de 2020 era esperable observar una disminución en este indicador. Considerando este aspecto, realizar comparaciones con el año 2020 son injustas debido a que las cifras recogen en su mayoría una coyuntura muy particular y no el fenómeno estructural de la pobreza. Por tanto, este informe busca ahondar en los principales aspectos que explican la caída en la tasa de pobreza comparando con el año 2017, dado que este recoge de mejor manera el último dato estructural del fenómeno de la evolución de la pobreza en Chile.

II. Aspectos generales de la reducción de la pobreza

Según los resultados de ingresos de la CASEN, a nivel general se puede observar, en términos reales, un incremento del ingreso total entre 2017 y 2022 de \$28.091. Este aumento ocurre a pesar de que los hogares disminuyeron, en promedio, sus ingresos autónomos, es decir los ingresos que generan los hogares principalmente producto del trabajo². Sin embargo, como se puede observar en la Tabla 1, esto fue contrarrestado por un incremento significativo de los subsidios monetarios y del valor de los alquileres imputados.

Este último término hace referencia a un monto que se imputa a los hogares cuando la vivienda está habitada por sus propietarios o cuando la vivienda está ocupada en condición de cedida por familiar u otro, cedida por servicio o trabajo, o en usufructo. En este caso, se imputa a los hogares el monto equivalente al precio de las viviendas

² Los ingresos autónomos consideran sueldos y salarios, monetarios y en especies, ganancias provenientes del trabajo independiente, auto provisión de bienes producidos por el hogar, rentas, intereses, dividendos y retiro de utilidades, jubilaciones, pensiones o montepíos y transferencias corrientes. Sin embargo, el componente más importante del ingreso autónomo es el ingreso del trabajo, que representó el 86,4% del ingreso autónomo en 2022.

similares del mismo sector³, bajo la premisa de que, a diferencia de quienes arriendan, quienes no arriendan no deben desembolsar parte de su ingreso con estos fines. Por tanto, cabe mencionar que, si bien este ajuste es correcto desde el punto de vista técnico, esta partida refleja fundamentalmente las condiciones del mercado inmobiliario y no está asociada directamente a la capacidad de generar ingresos por parte de las familias.

Tabla 1
Ingreso promedio mensual de los hogares por tipo de ingreso, 2017 – 2022
 (\$ de noviembre 2022)

	Variable	2017	2020	2022	Variación 2022-2017
(1)	Ingreso autónomo	1.269.620	1.183.048	1.236.534	-33.086
(2)	Subsidios monetarios	36.938	60.182	67.770	30.833
(3)=(1)+(2)	Ingreso monetario	1.306.557	1.243.230	1.304.304	-2.253
(4)	Alquiler imputado	231.162	260.128	261.506	30.344
(5)=(3)+(4)	Ingreso total	1.537.719	1.503.358	1.565.810	28.091

Fuente: Elaboración propia en base a datos CASEN

Esto quiere decir que todo el incremento del ingreso total proviene de fuentes externas a la generación propia de ingresos de los hogares.

III. El rol de los subsidios en la reducción de la pobreza.

Como se pudo observar en la sección anterior, los subsidios monetarios fueron un elemento crucial para la reducción de la pobreza. Sin embargo, los subsidios son un agregado de un conjunto de ayudas y en este sentido es necesario analizar a detalle cuáles de estos subsidios fueron los que impulsaron el incremento del ingreso total. A continuación, en la Tabla 2 se presenta un análisis en detalle. Como se puede observar, se puede destacar que de los \$30.833 que incrementaron en promedio los subsidios monetarios del hogar, casi \$12.425 vienen directamente de la Pensión

³ Para esta pregunta, se imputa el valor en base a la pregunta de la CASEN “¿Cuánto se paga de arriendo en este sector por viviendas similares a la suya?”

Garantizada Universal (descontado el valor de la antigua PBS), lo cual representaría más del 40% del incremento en subsidios. Por otra parte, destaca la presencia de los otros subsidios que se crearon con posterioridad a la CASEN de 2017, los cuales en conjunto suman otros \$12.001, también destaca el Aporte Previsional Solidario de Vejez con un incremento de \$9.969 y finalmente este incremento de \$34.395 se ve contrarrestado con una disminución en el monto de otros subsidios en \$3.562 totalizando el incremento agregado, \$30.833. En resumen, la mayor parte del incremento en subsidios viene dado por la Pensión Garantizada Universal y, en general, por subsidios asociados a pensiones de vejez.

Tabla 2
Subsidios monetarios - (\$ noviembre 2022)

	2017	2022	Variación 2022 - 2017
PBS / Pensión Garantizada Universal	14.512	26.937	12.425
Aporte Previsional Solidario de Vejez	1.062	11.031	9.969
Aporte para la Canasta Básica	0	4.882	4.882
IFE Laboral	0	1.236	1.236
Bono Chile Apoya de Invierno	0	2.563	2.563
Ingreso Familiar de Emergencia	0	3.320	3.320
Resto	21.364	17.801	-3.562
Total	36.937	67.770	30.833

* La PBS fue reemplazada por la Pensión Garantizada Universal (PGU) en febrero de 2022, por tanto el monto se obtiene de la diferencia de los subsidios asociados a la PGU de Vejez y la PBS.

** El cálculo del monto correspondiente a la PGU incorpora a los pensionados que solo reciben este beneficio y a aquellos que reciben como complemento a la pensión o a la jubilación autofinanciada

*** El Ingreso Familiar de Emergencia corresponde a una imputación mensual de aquellas personas que fueron beneficiarios en noviembre de 2021

Fuente: Elaboración Propia en base a datos CASEN

IV. Incidencia de la pobreza.

Los incrementos en subsidios monetarios y en la partida de alquileres imputados, repercutieron en una disminución de la tasa de pobreza desde 8,5% en 2017 a 6,5% en 2022, es decir, una caída de 2 puntos porcentuales (pp).

Tabla 3
Incidencia de Pobreza en Chile, 2017 - 2022

Total	2017	2020	2022
No pobre	16.964.076	17.451.225	18.572.137
Pobre	1.570.275	2.081.030	1.292.521
Total	18.534.351	19.532.255	19.864.658
Tasa de pobreza	8,5%	10,7%	6,5%

Fuente: Elaboración Propia en base a datos CASEN.

Sin embargo, una pregunta que surge a raíz del análisis en las secciones previas es: ¿Cuánto hubiese avanzado Chile en materia de pobreza sin la ayuda de los subsidios? La respuesta la podemos observar en la Tabla 4 donde se presentan los resultados de pobreza excluyendo los ingresos por subsidios monetarios. En este caso se puede observar que la pobreza hubiese caído de 12,0% a 10,9%, es decir, 1,1 pp. En consecuencia, la disminución de la tasa de pobreza respecto a 2017 es considerablemente menor al excluir el efecto de los subsidios.

Tabla 4
Incidencia de Pobreza en Chile excluyendo subsidios monetarios, 2017 – 2022

Sin Subsidio	2017	2020	2022
No pobre	16.312.399	16.246.813	17.696.499
Pobre	2.221.952	3.285.442	2.168.159
Total	18.534.351	19.532.255	19.864.658
Tasa de pobreza	12,0%	16,8%	10,9%

Para el cálculo de este indicador al ingreso total del hogar se le resta el monto de los subsidios monetarios del hogar

Fuente: Elaboración Propia en base a datos CASEN.

Si además de los subsidios, descontamos los alquileres imputados al ingreso total del hogar, que como se mencionó anteriormente es un monto correspondiente a un “ingreso” que no es generado por el hogar como, por ejemplo, el trabajo, observamos que la pobreza en Chile, respecto de 2017 hubiese aumentado en un punto porcentual (Tabla 5).

Tabla 5
Incidencia de Pobreza en Chile excluyendo subsidios monetarios y alquiler imputado, 2017 – 2022

Sin subsidio ni alquiler imputado	2017	2020	2022
No pobre	14.318.762	13.415.402	15.171.495
Pobre	4.215.589	6.116.853	4.693.163
Total	18.534.351	19.532.255	19.864.658
Tasa de pobreza	22,7%	31,3%	23,6%

Fuente: Elaboración Propia en base a datos CASEN.

Este resultado es bastante llamativo en el sentido de que, en cuanto a generación de ingresos autónomos, los hogares chilenos no han presentado mejoras y que, de hecho, la reducción de la pobreza viene de la mano, por un lado, por un aumento del valor de la partida de alquiler imputado, la cual está relacionada esencialmente a un incremento en el valor del mercado inmobiliario del arriendo de propiedades y no a una mejora genuina de la posición económica de los hogares. Por otro lado, la otra fuerza que impulsó la reducción de la pobreza fue el incremento en subsidios, impulsados principalmente por la Pensión Garantizada Universal, la cual, además está enfocada a un segmento específico de la población, en este caso, los adultos mayores. Esto es importante porque, por ejemplo, la tasa de pobreza para las personas de 65 años y más, según las cifras actuales de la CASEN disminuyeron a la par que la tasa del resto de la población (Ver Tabla 6). Sin embargo, de no haber existido estas ayudas para este segmento etario, la pobreza hubiese aumentado en este grupo, mientras que el resto de la población hubiese presentado una baja en la tasa de pobreza (Tabla 7).

Tabla 6

Incidencia de pobreza por grupo etario, 2017 - 2022

Pobreza	65 y más		Resto	
	2017	2022	2017	2022
No Pobre	2.022.131	2.544.940	14.941.945	16.027.197
Pobre	85.076	57.208	1.485.199	1.235.313
Total	2.107.207	2.602.148	16.427.144	17.262.510
Tasa de Pobreza	4,0%	2,2%	9,0%	7,2%

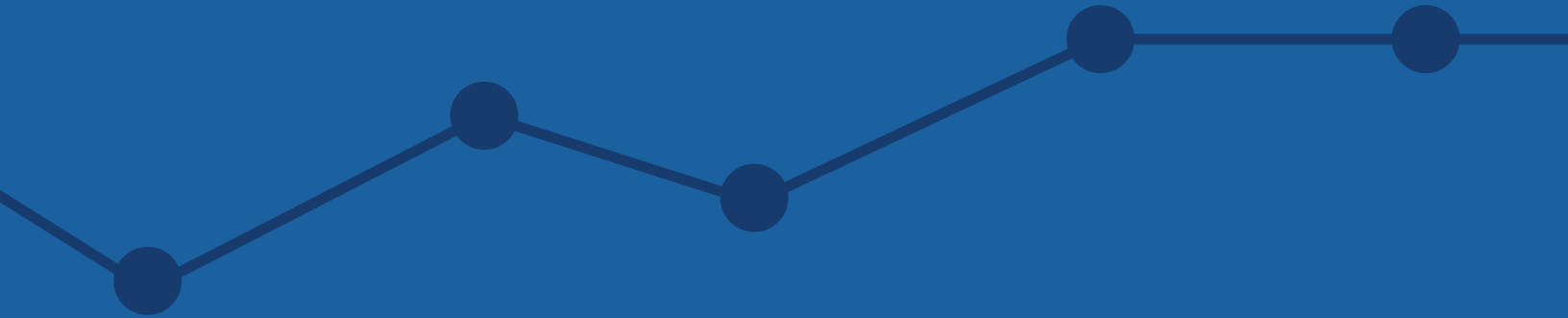
Fuente: Elaboración Propia en base a datos CASEN.

Tabla 7

Incidencia de pobreza excluyendo subsidios por grupo etario, 2017 - 2022

Pobreza sin Subsidios	65 y más		Resto	
	2017	2022	2017	2022
No Pobre	1.838.858	2.259.818	14.473.541	15.436.681
Pobre	268.349	342.330	1.953.603	1.825.829
Total	2.107.207	2.602.148	16.427.144	17.262.510
Tasa de Pobreza	12,7%	13,2%	11,9%	10,6%

Fuente: Elaboración Propia en base a datos CASEN.



 **OCEC** **udp**
Observatorio del Contexto Económico