

ENFOQUE LABORAL N°26

Se acelera la creación de empleo asalariado del sector público: ¿en qué segmentos ocurre?

Mayo 2023

Juan Bravo



Observatorio del Contexto Económico

Enfoque Laboral N°26

Se acelera la creación de empleo asalariado del sector público: ¿en qué segmentos ocurre?

Juan Bravo¹

Resumen

- Las cifras al trimestre enero-marzo 2023 no sólo mostraron que la creación anual de empleo sigue desacelerándose, sino que se exacerbaron los cambios en su composición: el empleo asalariado formal en el sector privado pierde dinamismo fuertemente, mientras que el empleo asalariado en el sector público y el trabajo por cuenta propia se aceleran rápidamente. Estos comportamientos son usuales en épocas de debilidad de la actividad económica.
- La creación anual de empleo asalariado en el sector público era de 11.606 puestos al trimestre octubre-diciembre 2022, acelerándose a 45.141 en el trimestre noviembre 2022-enero 2023, a 86.622 en el trimestre diciembre 2022-febrero 2023 y a 94.139 en enero-marzo 2023.
- De los 94.140 empleos asalariados en el sector público creados en el último año, 75.848 fueron de mujeres y 18.291 de hombres.
- La mayor parte del aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre enero-marzo 2023 fue de personas con educación superior completa, explicando este segmento el 83,7% del incremento de este tipo de empleo.
- La mayor parte del incremento del empleo asalariado público en el último año corresponde a personas entre 25 a 54 años de edad.
- Los mayores incrementos anuales en el empleo asalariado público provienen de personas que viven en la región Metropolitana, la región de Biobío y en la región de Antofagasta. Del aumento de 94.139, 73.507 corresponde a estas 3 regiones.
- El aumento anual del empleo asalariado en el sector público a enero-marzo 2023 estuvo concentrado esencialmente en 3 ramas: administración pública, enseñanza y salud. Casi la mitad del aumento anual del empleo asalariado en el sector público es de la rama de salud.
- El aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre diciembre 2022-febrero 2023 estuvo liderado por personas contratadas directamente con una institución o empresa estatal, mientras que los trabajadores que estaban en alguna modalidad de tercerización (tales como subcontratación o suministro de trabajadores) aumentaron en 17.289
- Los asalariados públicos que entregan boleta de honorarios se ubican al trimestre enero-marzo 2023 en 104.362, mientras que en el mismo periodo del año anterior eran 104.670, es decir, cayeron en 308 anual. En consecuencia, el incremento anual del empleo asalariado público no está explicado por trabajadores que emiten boleta de honorarios.

¹ Director del Observatorio del Contexto Económico de la Universidad Diego Portales (OCEC UDP)

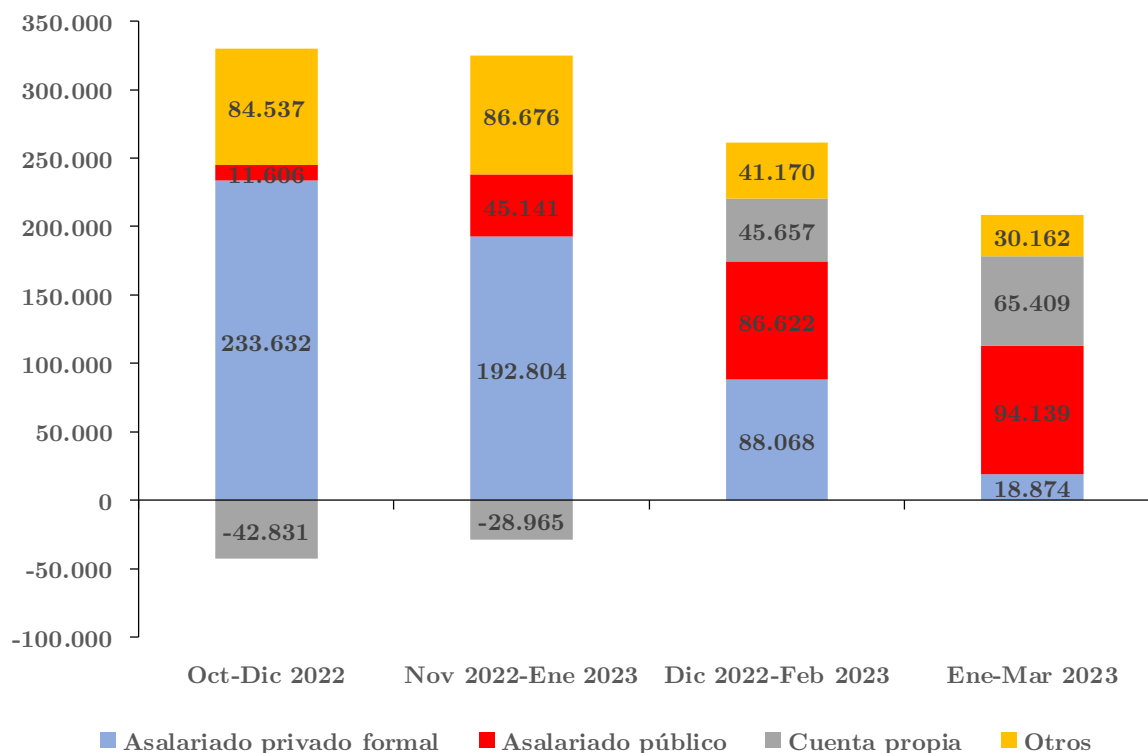
I. Drástico cambio de composición en la creación anual de empleo

Las cifras al trimestre enero-marzo 2023 no sólo mostraron que la creación anual de empleo sigue desacelerándose, sino que también se exacerbaron los cambios en su composición que ya se habían observado en meses previos. En efecto, el empleo asalariado formal en el sector privado pierde dinamismo fuertemente, mientras que el empleo asalariado en el sector público y el trabajo por cuenta propia ganan terreno de manera acelerada.

En el trimestre octubre-diciembre 2022 la creación anual de empleo asalariado formal del sector privado era 233.632, la cual pasó a apenas 18.874 en el trimestre enero-marzo 2023, dando cuenta así de un rápido deterioro, tal como se muestra en la Figura 1.

Figura 1

Variación anual del empleo



Fuente: Elaborado en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Por el contrario, la creación anual de empleo asalariado en el sector público era de 11.606 puestos al trimestre octubre-diciembre 2022, la que se aceleró a 45.141 en el trimestre noviembre 2022-enero 2023, a 86.622 en el trimestre diciembre 2022-febrero 2023 y a 94.139 en el trimestre enero-marzo 2023.

Asimismo, como se observa en la Figura 1, el empleo por cuenta propia estaba presentando caídas interanuales hasta el periodo noviembre 2022-enero 2023, situación que se revirtió bruscamente en el trimestre diciembre 2022-febrero 2023 con un alza de 45.657 empleos de este tipo y que luego se aceleró a un aumento interanual de 65.409 en el trimestre enero-marzo 2023.

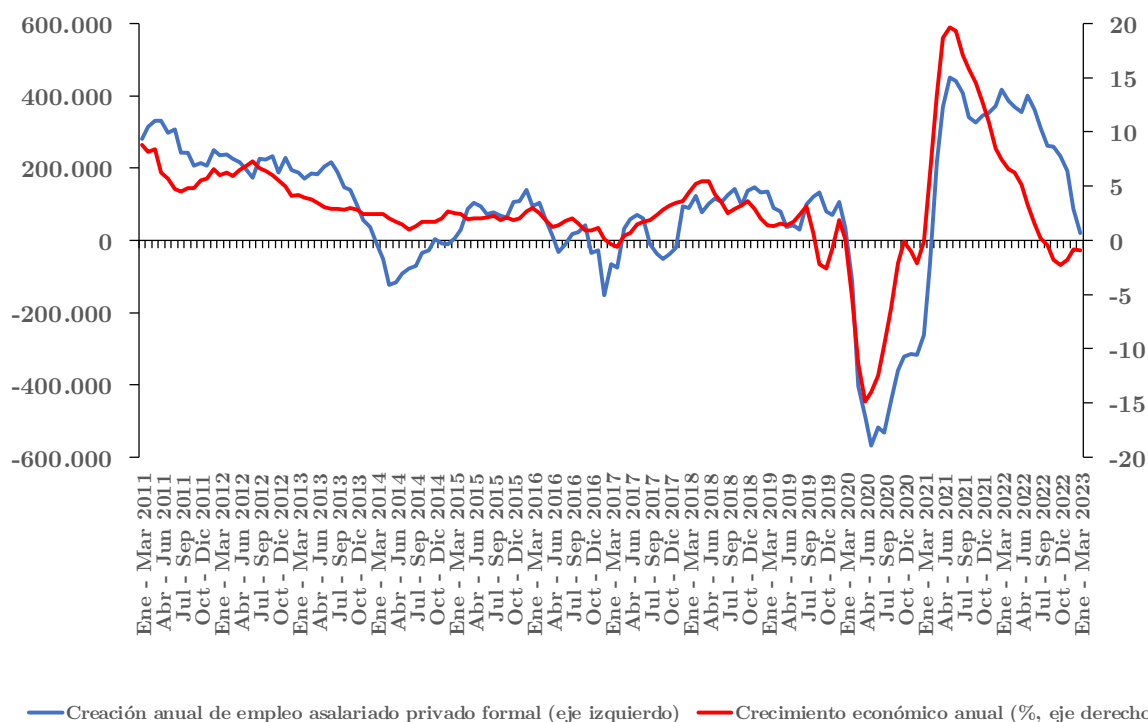
Estos patrones de comportamiento entre los distintos tipos de empleo no son atípicos en periodos recesivos o de debilidad de la actividad económica, pues una contracción económica implica una disminución de la producción, lo que conlleva una menor necesidad de contratar empleo asalariado formal en el sector privado. Este tipo de empleo es el de mayor peso en el empleo total.

Sin embargo, mientras el empleo asalariado formal en el sector privado se resiente cuando cae el crecimiento, suele ocurrir lo contrario con el empleo asalariado en el sector público, el empleo por cuenta propia y otros independientes, pues este tipo de trabajos pueden aumentar ante la falta de oportunidades de empleo.

Como se observa en la Figura 2, la creación de empleo asalariado formal en el sector privado está estrechamente ligada al crecimiento económico, de tal manera que cuando la actividad económica se debilita también lo hace la generación de empleo de este tipo. Eso es justamente lo que está ocurriendo actualmente: la creación anual de empleo asalariado formal en el sector privado se está desacelerando fuertemente, en línea con el proceso de contracción económica que está viviendo actualmente la economía chilena, que en el trimestre enero-marzo 2023 tuvo una caída de la actividad de 0,9% anual, con lo que se completan 2 trimestres consecutivos de caída interanual, configurando así una recesión técnica, por lo que cabría esperar que la generación de empleo asalariado formal en el sector privado siga debilitándose en los próximos meses.

Figura 2

Creación anual de empleo asalariado formal en el sector privado y tasa de crecimiento económico (trimestres móviles)

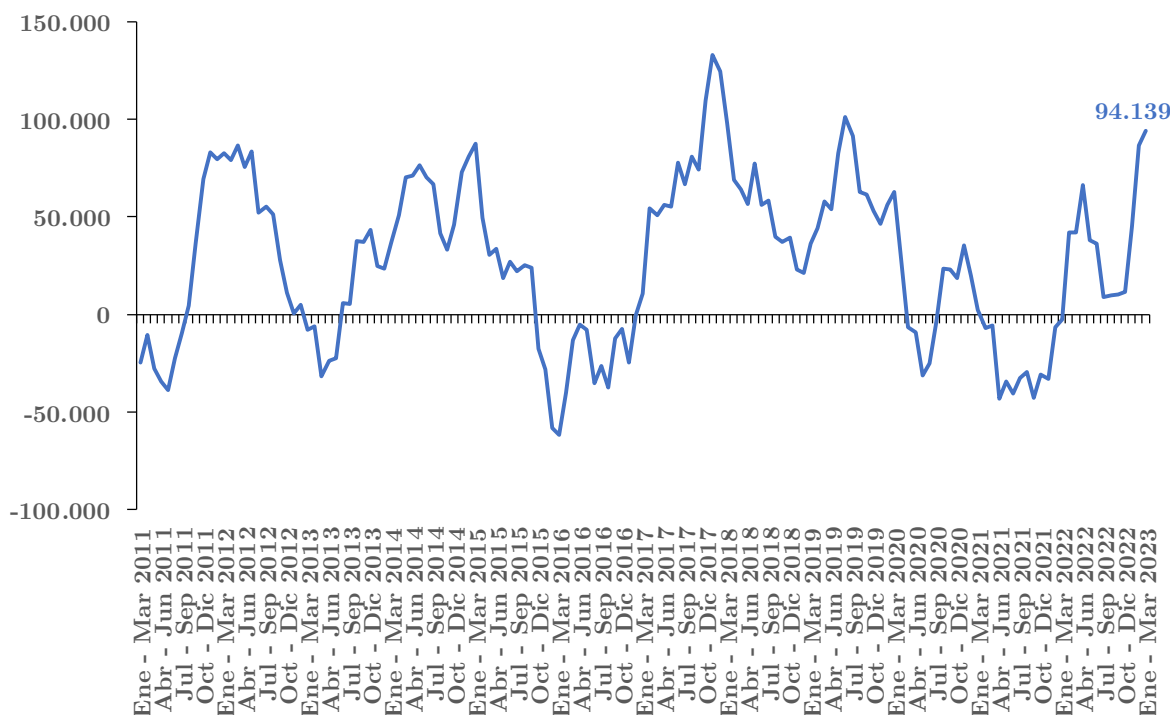


Para los trimestres anteriores a julio-septiembre 2017 se considera como asalariado formal del sector privado a aquellos asalariados del sector privado que contaban con cotizaciones de vejez y salud simultáneamente. Tomando un criterio similar al actual, se considera también como formales a aquellos que contestaron no sabe o no responde a alguna de las preguntas sobre cotizaciones de vejez o salud pero que sí contaban con contrato escrito y a la vez recibían su pago vía liquidación de sueldo.
Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Por su parte, si bien la creación anual de empleo asalariado público se ha acelerado significativamente en los últimos 3 reportes del INE, no ha llegado a un récord histórico. En efecto, si se consideran las cifras desde que existe la actual Encuesta Nacional de Empleo del INE (ver Figura 3), la creación anual de empleo asalariado en el sector público más alta se registró en el trimestre noviembre 2017-enero 2018, cuando se empinó hasta 132.967.

Figura 3

Variación anual del empleo asalariado en el sector público



Fuente: Elaborado en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Asimismo, también existen anteriores episodios de rápida aceleración de la creación anual de empleo asalariado en el sector público. Uno de ellos ocurrió en agosto-octubre 2011, cuando la creación anual de empleo asalariado en el sector público fue de 4.360, para elevarse hasta 83.130 sólo 3 reportes después (en el informe de noviembre 2011-enero 2012). Otro episodio de rápida aceleración en la creación de este tipo de empleos ocurrió cuando en el trimestre septiembre-noviembre 2017 la variación anual de asalariados del sector público se ubicaba en 74.215, pasando a 132.967 en el trimestre noviembre 2017-enero 2018.

Con todo, dado el rápido incremento de la generación anual de empleo salariado en el sector público que está ocurriendo en la actualidad es importante evaluar sus principales características.

II. Desglosando el aumento anual del empleo asalariado en el sector público

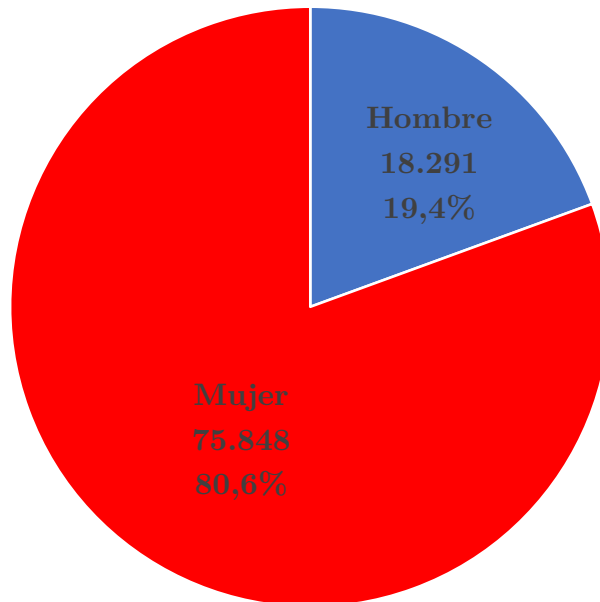
Al trimestre enero - marzo 2023 hubo una creación anual de 94.139 empleos asalariados en el sector público. En esta sección se caracteriza dicho incremento.

Desglose por sexo

Las cifras muestran que, de los 94.139 empleos asalariados en el sector público creados en el último año, 75.848 fueron de mujeres y 18.291 de hombres, lo que implica que el 80,6% del aumento de este tipo de empleos fue para mujeres (Figura 4).

Figura 4

Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre enero-marzo 2023 por sexo



Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose por nivel educativo

Las cifras de la Tabla 1 muestran que la mayor parte del aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre enero-marzo 2023 fue de personas con educación superior completa, explicando este segmento el 83,7% del incremento de este tipo de empleo.

Tabla 1
Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre enero-marzo 2023 por nivel educativo

Superior completa	78.810
Superior incompleta	10.548
Secundaria completa	-246
Menor a secundaria completa	6.355
No clasificados	-1.328

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose por tramo etario

Las cifras de la Tabla 2 muestran que la mayor parte del aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre enero-marzo 2023 fue entre personas pertenecientes a la fuerza laboral primaria, es decir, con edades entre 25 a 54 años, explicando este segmento el 91% del incremento de este tipo de empleo.

Tabla 2
Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre enero-marzo 2023 por tramo etario

15 a 24	918
25 a 54	85.689
55 a 64	4.833
65 y más	2.700

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose por región

Los mayores incrementos anuales en el empleo asalariado público provienen de personas que viven en la región Metropolitana, la región de Biobío y en la región de Antofagasta (Tabla 3). Del aumento de 94.139, 73.507 corresponde a estas 3 regiones.

Tabla 3
Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre enero-marzo 2023 por región

Metropolitana	45.026
Biobío	15.348
Antofagasta	13.133
Valparaíso	7.568
Otras regiones	13.064

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose por rama de actividad económica

El aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre enero-marzo 2023 estuvo concentrado esencialmente en 3 ramas: administración pública, enseñanza y salud, tal como se aprecia en la Tabla 4. Casi la mitad del aumento anual del empleo asalariado en el sector público corresponde a la rama de salud.

Tabla 4
Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre enero-marzo 2023 por rama de actividad económica

Administración pública	24.458
Enseñanza	23.326
Salud	44.999
Resto	1.356

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose por ente empleador

El aumento anual del empleo asalariado en el sector público al trimestre enero-marzo 2023 estuvo liderado por personas contratadas directamente con la organización en donde trabajan (en este caso, una institución o empresa estatal), mientras que los trabajadores asalariados del sector público que estaban en alguna modalidad de tercerización (tales como subcontratación o suministro de trabajadores) aumentaron en 17.289, tal como se aprecia en la Tabla 5.

Tabla 5

Descomposición de la creación anual de empleo asalariado público al trimestre enero-marzo 2023 según ente empleador

Directamente con la organización en donde trabajan	75.496
Tercerizados	17.289
No clasificados	1.354

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Situación de quienes entregan boleta de honorarios

Los asalariados públicos que entregan boleta de honorarios se ubican al trimestre enero-marzo 2023 en 104.362, mientras que en el mismo periodo del año anterior eran 104.670, es decir, cayeron en 308 anual. En consecuencia, el incremento anual del empleo asalariado público no está explicado por trabajadores que emiten boleta de honorarios.



 **C E C** **udp**
Observatorio del Contexto Económico