

ENFOQUE LABORAL N°21

Subempleo por insuficiencia de horas vuelve a crecer después de 3 años

Febrero 2023

Juan Bravo



Observatorio del Contexto Económico

Enfoque Laboral N°21

Subempleo por insuficiencia de horas vuelve a crecer después de 3 años

Juan Bravo¹

Resumen

- Existe subempleo por insuficiencia de horas cuando una persona está trabajando una jornada parcial pero en forma involuntaria, ya que le gustaría y está disponible para trabajar más horas. En este caso, aunque la persona es clasificada como ocupada en las estadísticas oficiales hay alejamiento del pleno empleo.
- El subempleo por insuficiencia de horas implica que la persona no aporta al proceso productivo todas las horas que está dispuesta a ofrecer, lo que constituye un desaprovechamiento de la plena capacidad productiva de los trabajadores y debe ser considerado como una forma de desempleo parcial.
- Debido a las restricciones a la movilidad que implicó la pandemia por COVID-19 se generó una enorme destrucción de empleo durante la crisis sanitaria, incluyendo empleos con subempleo por insuficiencia de horas. En la etapa de recuperación laboral tras la liberación de restricciones a la movilidad este tipo de empleo siguió exhibiendo caídas , mostrando disminuciones durante la mayor parte de 2022.
- Sin embargo, las cifras al trimestre octubre-diciembre 2022 mostraron que el subempleo por insuficiencia de horas creció al 3,4% anual. Este es el primer crecimiento anual que registra este tipo de empleo desde el trimestre octubre-diciembre 2019, cuando anotó un alza de 1,8% interanual. Así, después de 3 años, el subempleo por insuficiencia de horas vuelve a crecer en Chile.
- Lo anterior coincide con el trimestre de inicio de la recesión en Chile, pues durante el periodo octubre-diciembre 2022 la economía decreció al 1,6% anual de acuerdo a las cifras preliminares.
- En el último año el subempleo por insuficiencia de horas ha crecido con mayor fuerza entre las mujeres -especialmente las que no ejercen el rol de proveedora principal del hogar-, entre los chilenos, entre quienes pertenecen a pueblos originarios, entre quienes ejercen ocupaciones de alta y baja calificación, entre los trabajadores dependientes y entre quienes trabajan en las ramas de hogares como empleadores, manufacturas y enseñanza.

¹ Director del Observatorio del Contexto Económico de la Universidad Diego Portales (OCEC UDP)

I. Introducción

Si bien la tasa de desocupación es un indicador relevante desde el punto de vista social y económico está muy lejos de ser un indicador que resume por completo la realidad del mercado laboral. Mide una parte de la subutilización de la fuerza laboral, aquella que corresponde a las situaciones de subutilización total, en donde hay ausencia total de trabajo remunerado, pero no captura aquellos casos en donde la persona se encuentra trabajando por debajo de su plena capacidad, y por tanto, está subempleada, por lo que existe una subutilización parcial. En estos casos, por tanto, tampoco existe pleno empleo, pues hay subutilización parcial de la capacidad productiva de los trabajadores. En definitiva, el desempleo es solo una forma de subutilización de la fuerza laboral, pero no la única, ya que entre los ocupados también existe subutilización, dada por el subempleo.

El subempleo en cualquiera de sus formas implica una situación en donde el trabajador no puede desplegar toda su potencialidad y que se aleja de un óptimo de libre elección del trabajador. Si bien el subempleo tiene múltiples causas estructurales, la situación en materia de crecimiento económico puede influir en este fenómeno. Cuando una economía entra en recesión las oportunidades de empleo y, en particular, las de mejor calidad, se reducen, por lo que este tipo de empleos puede aumentar en épocas de debilidad económica, puesto que las personas ante la falta de oportunidades laborales, pueden verse forzadas a ejercer ocupaciones en donde estén subempleadas, con tal de evitar el desempleo.

En este informe se abordará una de las formas de subempleo²: el subempleo por insuficiencia de horas. En esta situación la persona ejerce una ocupación remunerada a jornada parcial, pero lo hace de forma involuntaria, ya que le gustaría y estaría disponible para trabajar más horas y, por tanto, hay insuficiencia de horas de trabajo. En este caso el alejamiento del pleno empleo está dado por la duración de la jornada de trabajo.

² También existe el subempleo por calificaciones, el cual se ha abordado en otros informes del OCEC UDP. Ver, por ejemplo, Bravo (2021).

II. Subempleo por insuficiencia de horas vuelve a crecer después de 3 años

Existe subempleo por insuficiencia de horas cuando una persona está trabajando una jornada parcial pero en forma involuntaria, ya que le gustaría y está disponible para trabajar más horas. En este caso, aunque la persona es clasificada como ocupada en las estadísticas oficiales hay alejamiento del pleno empleo, el cual está dado por una duración de la jornada de trabajo menor a las horas que el trabajador está disponible para ejercer una ocupación remunerada.

El subempleo por insuficiencia de horas implica que la persona no aporta al proceso productivo todas las horas que está dispuesta a ofrecer, lo que constituye un desaprovechamiento de la plena capacidad productiva de los trabajadores y debe ser considerado como una forma de desempleo parcial.

Dado que los trabajadores con subempleo por insuficiencia de horas están aportando una cantidad de horas inferior a su potencial, esta situación afecta negativamente la capacidad de generación de ingresos laborales.

Adicionalmente, estar en situación de subempleo por insuficiencia de horas puede acarrear graves daños a la salud. Dooley et al (2000) muestran que los subempleados por insuficiencia de horas son más propensos a sufrir depresión que sus contrapartes adecuadamente empleadas. Milner y LaMontagne (2017) encontraron que un elevado número de horas de subempleo (es decir, la diferencia entre las horas que a la persona le gustaría y está disponible para trabajar y las que efectivamente trabaja) está asociado con un deterioro de la salud mental. Por su parte, Sadava, O'Connor y McCreary (2000) encontraron que tanto el subempleo por insuficiencia de horas como el subempleo por calificaciones representan más riesgos para la salud, expresado en problemas de sueño, dolores de cabeza, enfermedades, días en cama, entre otros.

Maynard, Thorsteinson y Parfyonova (2006) mostraron que los trabajadores subempleados por insuficiencia de horas estaban significativamente menos satisfechos con el trabajo, y demostraban menos compromiso que los trabajadores a jornada parcial voluntaria y a jornada completa, mientras que no hubo diferencias significativas en esta materia entre estos 2 últimos grupos. Así, el problema estaría dado por el carácter involuntario de la situación laboral y no por la mera existencia de una jornada parcial, lo cual resulta lógico, ya que, de hecho, si alguien está trabajando una jornada parcial en forma voluntaria, el aumentar su jornada laboral

probablemente reduciría su bienestar. Otros trabajos con resultados similares son Holtom, Lee y Tidd (2002), Wilkins (2007), Maynard y Joseph (2008) y Wooden, Warren y Drago (2009).

En resumen, el subempleo por insuficiencia de horas tiene una serie de efectos perniciosos tanto para el trabajador que se encuentra en dicha situación como para la economía, debido a que esta es una forma de subutilización de la fuerza laboral.

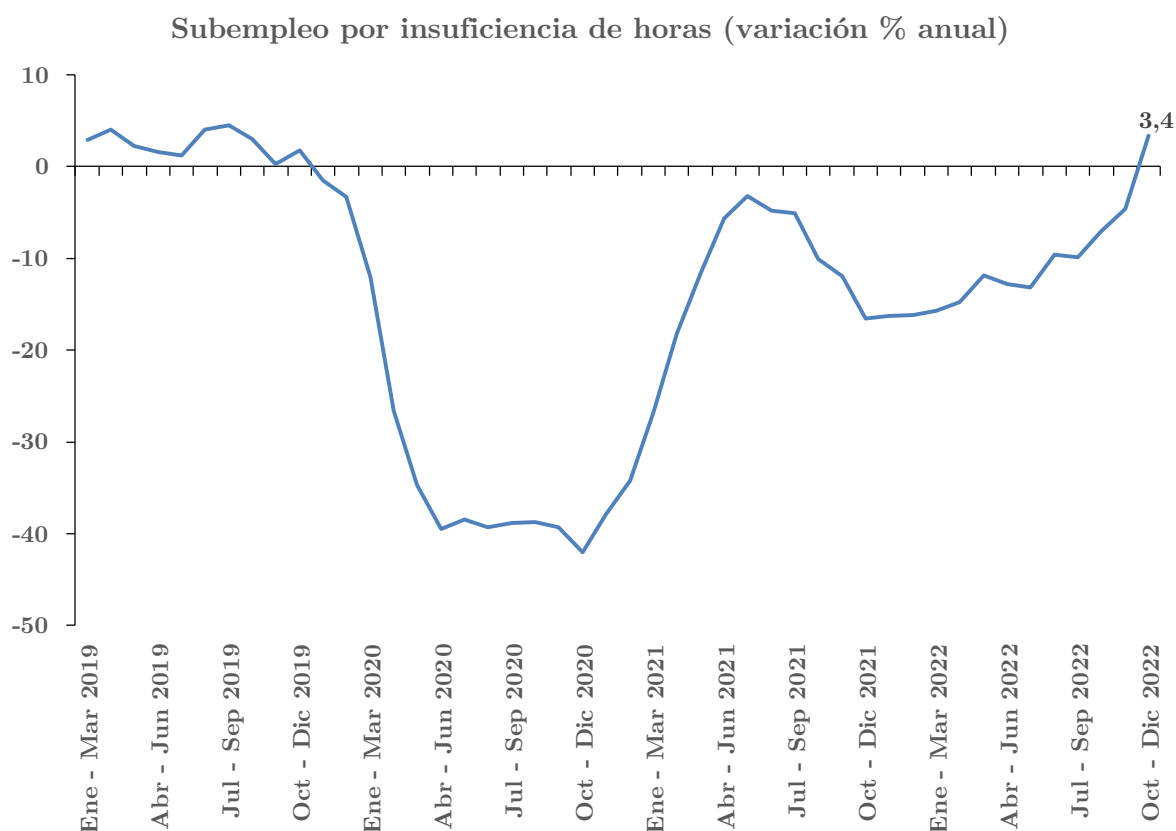
En Chile, en la estadística oficial del INE se clasifica a una persona como afecta a una jornada parcial involuntaria (o subempleada por insuficiencia de horas) cuando ésta declara trabajar una jornada parcial (30 horas semanales o menos) de acuerdo a sus horas de trabajo habituales, pero le gustaría y tiene la disponibilidad para trabajar más horas en forma inmediata o dentro de los próximos 15 días.

Debido a las restricciones a la movilidad que implicó la pandemia por COVID-19 se generó una enorme destrucción de empleo durante la crisis sanitaria, incluyendo empleos con subempleo por insuficiencia de horas. Sin embargo, en la etapa de recuperación laboral tras la liberación de restricciones a la movilidad este tipo de empleo siguió exhibiendo caídas, mostrando disminuciones durante la mayor parte de 2022, tal como se observa en la Figura 1. Ello implica que la recuperación del empleo estaba ocurriendo con un retroceso de la participación del empleo con insuficiencia de horas y, por ende, con una composición del empleo de mejor calidad. Sin embargo, las cifras al trimestre octubre-diciembre 2022 mostraron que el subempleo por insuficiencia de horas creció al 3,4% anual. Este es el primer crecimiento anual que registra este tipo de empleo desde el trimestre octubre-diciembre 2019, cuando anotó un alza de 1,8% interanual. Así, después de 3 años, el subempleo por insuficiencia de horas vuelve a crecer en Chile.

Lo anterior coincide con el trimestre de inicio de la recesión en Chile, pues durante el periodo octubre-diciembre 2022 la economía decreció al 1,6% anual de acuerdo a las cifras preliminares. Si bien el subempleo tiene múltiples causas de carácter estructural, entre los que destacan el rol de las instituciones laborales, el grado de adopción de tecnologías, restricciones de financiamiento, escasez de infraestructura de cuidados de personas dependientes, características culturales, etc, la situación económica también juega un rol en el tipo de empleo que genera una economía. Cuando una economía entra en recesión las oportunidades de empleo y, en particular, las de mejor calidad, se reducen, por lo que este tipo de empleos puede aumentar en

épocas de debilidad económica, puesto que las personas ante la falta de oportunidades laborales, pueden verse forzadas a ejercer ocupaciones en donde estén subempleadas, con tal de evitar el desempleo. Así, el subempleo por insuficiencia de horas puede actuar como amortiguador ante la falta de oportunidades laborales, por lo que es clave monitorear su evolución en épocas de debilidad económica.

Figura 1



Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

III. ¿En qué segmentos ha aumentado más el subempleo por insuficiencia de horas?

El subempleo por insuficiencia de horas aumentó 3,4% anual al trimestre octubre-diciembre 2022. Sin embargo, existe una alta heterogeneidad entre los distintos segmentos de trabajadores.

Desglose por sexo y rol de proveedor económico principal del hogar

Las cifras al trimestre octubre-diciembre 2022 muestra que el subempleo por insuficiencia de horas aumentó 1,3% en el caso de los hombres y 5,3% entre las mujeres. A su vez, el aumento del subempleo horario entre las mujeres obedece a un fuerte incremento en el segmento de quienes no ejercen el rol de proveedora principal del hogar, el cual se ha incrementado en 17,7% anual. Por el contrario, entre mujeres no proveedoras el subempleo horario decreció 7% anual. Algo similar ocurre entre los hombres, donde el incremento de este fenómeno obedece al alza registrada entre quienes no ejercen el rol de proveedor principal del hogar.

Tabla 1

Variación % anual de subempleo por insuficiencia de horas según sexo y rol de proveedor económico principal del hogar (trimestre octubre-diciembre 2022)

Hombre	1,3
Proveedor principal del hogar	-4,1
No proveedor principal del hogar	7,5
Mujer	5,3
Proveedora principal del hogar	-7,0
No proveedora principal del hogar	17,7

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Este hecho está relacionado con las características de quienes ejercen el rol de proveedor principal del hogar. Quienes cumplen ese papel dentro del hogar privilegian la obtención de ingresos remunerados debido a la responsabilidad que tienen como principal sostén financiero del hogar. Así, esto los hace menos propensos a estar en formatos laborales con subempleo horario, pues tienen una mayor presión a evitar esta situación por el desmedro que implica sobre la generación de ingresos laborales. Así, entre los proveedores del hogar el aumento del subempleo puede retrasarse en situaciones de debilidad económica en comparación a quienes no ejercen dicho rol.

Desglose según nacionalidad

Entre los chilenos el subempleo horario creció 6,8% anual al trimestre octubre-diciembre 2022, mientras que entre los ocupados de nacionalidad extranjera ha decrecido 24%, lo que se muestra en la Tabla 2.

Tabla 2
Variación % anual de subempleo por insuficiencia de horas según nacionalidad (trimestre octubre-diciembre 2022)

Chileno	6,8
Extranjero	-24,0

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Así, a pesar que entre los extranjeros ha aumentado más la tasa de desempleo en el último año, entre los chilenos ha aumentado más el subempleo horario, dando cuenta así de que existen otros indicadores distintos al desempleo en donde se manifiesta el deterioro laboral.

Desglose según pertenencia a pueblos originarios

Las cifras de la Tabla 3 dan cuenta de que el subempleo horario ha aumentado con mayor fuerza entre quienes pertenecen a pueblos originarios. En este segmento, el subempleo horario creció 9,2% anual al trimestre octubre-diciembre 2022, superior al 2,2% de incremento en el subempleo horario entre quienes no pertenecen a pueblos indígenas.

Tabla 3
Variación % anual de subempleo por insuficiencia de horas según nacionalidad (trimestre octubre-diciembre 2022)

Pertenece a pueblos originarios	9,2
No pertenece a pueblos originarios	2,2

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose según nivel de calificación de la ocupación

El examen de las cifras indica que el subempleo horario ha crecido 17,9% anual entre quienes ejercen ocupaciones de alta calificación y 4,4% en el segmento de baja calificación. Por el contrario, el subempleo horario se ha contraído 1,5% anual en el segmento de mediana calificación (Tabla 4).

Tabla 4

Variación % anual de subempleo por insuficiencia de horas según nivel de calificación de la ocupación (trimestre octubre-diciembre 2022)

Alta	17,9
Mediana	-1,5
Baja	4,4

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose según tipo de autoridad en la ocupación

El aumento del subempleo por insuficiencia de horas en el último año obedece al incremento de este fenómeno en el segmento del empleo dependiente, en donde el alza interanual alcanzó el 19% al trimestre octubre-diciembre 2022.

Tabla 5

Variación % anual de subempleo por insuficiencia de horas según tipo de autoridad en la ocupación (trimestre octubre-diciembre 2022)

Dependiente	19,0
Independiente	-4,9

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Desglose según rama de actividad económica

El subempleo por insuficiencia de horas registra un enorme incremento en la rama de actividades de los hogares como empleadores (asociada fuertemente al servicio doméstico), con un incremento de 51,7% anual. También se observan fuertes alzas de este fenómeno en las ramas de manufacturas y enseñanza. Por el contrario, en la construcción se ha reducido fuertemente el subempleo horario en el último año (ver Tabla 6).

Tabla 6

Variación % anual de subempleo por insuficiencia de horas según rama de actividad económica (trimestre octubre-diciembre 2022)

Hogares como empleadores	51,7
Manufacturas	22,7
Enseñanza	9,9
Comercio	0,4
Transporte y almacenaje	-0,6
Servicios administrativos	-2,0
Construcción	-20,4
Resto	1,8

Se incluyen ramas con mayor presencia de ocupados con subempleo por insuficiencia de horas

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

IV. Conclusiones

El subempleo por insuficiencia de horas corresponde a una situación de precariedad del trabajo, donde las personas trabajan en horarios más reducidos a los que estarían dispuestos a destinar para realizar una actividad económica remunerada, con tal de evitar el desempleo, lo que reduce sus ingresos por debajo del nivel que serían capaces de alcanzar en condiciones de pleno empleo.

Estas situaciones de alejamiento del pleno empleo no solo importan por afectar seriamente la calidad del empleo, sino también porque desde el punto de vista

macroeconómico implican una subutilización del empleo, que es capturado en forma incompleta por la tasa de desempleo.

En este sentido, es sumamente importante analizar en mayor detalle las características del empleo, lo que aporta mucha información para examinar las deficiencias del mercado laboral y para realizar un adecuado diseño de las políticas públicas.

Fenómenos como el subempleo horario ayudan a comprender cómo el deterioro económico se manifiesta también en otros indicadores distintos al desempleo, realizando la relevancia de monitorear la creación de empleo y su composición.

Referencias

- Bravo, J. (2021). “Sobrecalificados: La precaria recuperación del empleo de los graduados de educación superior”. *Enfoque Laboral* N°1, OCEC UDP.
- Dooley, D., Prause, J., y Ham-Rowbottom, K. (2000). “Underemployment and depression: Longitudinal relationships”. *Journal of Health and Social Behavior* 41: 421-436.
- Holtom, B., Lee, T. y Tidd, S. (2002). “The relationship between work status congruence and work-related attitudes and behaviors”. *Journal of Applied Psychology* 87: 903-915.
- Maynard, D. y Joseph, T. (2008). “Are all part-time faculty underemployed? The influence of faculty status preference on satisfaction and commitment”. *Higher Education* 55: 139-154.
- Maynard, D., Thorsteinson, T. y Parfyonova, N. (2006). “Reasons for working part-time: subgroup differences in job attitudes and turnover intentions”. *Career Development International* 11: 145-162.
- Milner, A. y LaMontagne, A. (2017). “Underemployment and mental health: comparing fixed-effects and random-effects regression approaches in an Australian working population cohort”. *Occupational & Environmental Medicine* 74(5): 344-350.
- Sadava, S., O’Connor, R. y McCreary, D. (2000). “Employment status and health in young adults: Economic and behavioural mediators”. *Journal of Health Psychology*, 5: 549-560.
- Wilkins, R. (2007). “The consequences of underemployment for the underemployed”. *Journal of Industrial Relations* 49: 247–275.
- Wooden, M., Warren, D. y Drago, R. (2009). “Working time mismatch and subjective well-being”. *British Journal of Industrial Relations* 47: 147–179.



 **C E C** **udp**
Observatorio del Contexto Económico