

ENFOQUE

LABORAL N°13

Balance laboral del segundo gobierno de Sebastián Piñera y el punto de partida del gobierno de Gabriel Boric

Abril 2022



Observatorio del Contexto Económico

Enfoque Laboral N°13

Balance laboral del segundo gobierno de Sebastián Piñera y el punto de partida del gobierno de Gabriel Boric

Juan Bravo¹

Resumen

- Diciembre 2021-febrero 2022 es el último trimestre móvil que corresponde exclusivamente a la administración del presidente Sebastián Piñera. A partir de esta información se realiza un balance laboral de su mandato, para saber en cuánto varió el empleo y su composición. Este trimestre también es relevante pues corresponde al estado del mercado laboral que la administración del presidente Piñera hereda a la del presidente Boric.
- Dado que durante la segunda administración del presidente Piñera ocurrió la pandemia se evalúa la situación laboral antes y después de este evento y para el periodo completo.
- Las cifras dan cuenta que durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera se destruyeron 18.435 empleos. El empleo generado durante la etapa sin pandemia fue totalmente eliminado por el impacto de la crisis sanitaria. Así, durante la etapa sin pandemia se crearon 276.294 empleos, mientras que en la etapa con pandemia se destruyeron 294.729.
- Durante el mandato completo se crearon poco más de 80 mil empleos formales y se destruyeron cerca de 99 mil informales. Por tanto, en el balance final hay una mejor composición del empleo desde la perspectiva de la formalidad laboral. Destacó el liderazgo del empleo asalariado formal en el sector privado, aunque esto es ensombrecido parcialmente por el fuerte incremento del empleo por cuenta propia informal durante el periodo.
- En el periodo aumentó en poco más de 98 mil el empleo dependiente con contrato indefinido, mientras que se destruyó empleo dependiente con contrato definido.
- Durante este mandato hay una fuerte destrucción de subempleo por insuficiencia de horas y un incremento sustancial de empleos a jornada parcial voluntaria. Con todo, hay un rezago relevante en materia de creación de empleos a jornada completa.
- En el periodo se crearon 3.050 empleos de hombres y se destruyeron 21.485 de mujeres
- También se destruyeron 332.333 empleos de chilenos y se crearon 313.898 de inmigrantes.
- Durante esta administración destacaron los avances en empleo de personas con educación superior completa y quienes pertenecen al tramo etario entre 25 y 54 años.
- El estallido social si bien no tuvo impacto significativo en el empleo total, generó una dramática desaceleración de la creación de empleo formal y una rápida aceleración en el ritmo de creación de empleo informal. Esto implicó que nuestro mercado laboral afrontó la recesión causada por la crisis sanitaria desde una posición bastante deteriorada.

¹ Director del Observatorio del Contexto Económico de la Universidad Diego Portales (OCEC UDP)

I. Introducción

Recientemente el INE publicó las cifras de la Encuesta Nacional de Empleo para el trimestre diciembre 2021-febrero 2022.

El trimestre diciembre 2021-febrero 2022 tiene la particularidad de ser el último trimestre móvil que corresponde exclusivamente a la administración del presidente Sebastián Piñera, pues ya a partir del próximo dato que entregue el INE estará incorporado el mes de marzo, en cuyo mes comenzó a gobernar el presidente Gabriel Boric. En consecuencia, al contar con la información para este trimestre es posible realizar un balance laboral del segundo gobierno de Sebastián Piñera, que nos permita saber cuánto empleo se creó o se destruyó en dicha administración, así como su composición. Este trimestre también es relevante pues corresponde al estado del mercado laboral que la administración del presidente Piñera hereda a la del presidente Boric. Por tanto, las cifras del empleo y su composición al trimestre diciembre 2021-febrero 2022 corresponden al punto de partida en materia laboral de la administración de Gabriel Boric y, por ende, la situación a partir de la cual se deberá comparar de aquí en adelante para evaluar los avances o retrocesos del actual gobierno en este ámbito.

Dado que durante la segunda administración del presidente Piñera ocurrió la pandemia por COVID-19 que generó una crisis a nivel mundial y la implantación de múltiples restricciones a la movilidad, es necesario evaluar la situación laboral antes y después de este evento. Coincidentemente, el último trimestre previo a la pandemia, también fue un trimestre diciembre-febrero, en particular, el trimestre diciembre 2019-febrero 2020. Esto permite dividir en 2 periodos de idéntica duración (2 años cada uno) la segunda administración del presidente Piñera:

- **Periodo comprendido entre el trimestre diciembre 2017-febrero 2018 y el trimestre diciembre 2019-febrero 2020:** la comparación entre ambos trimestres nos permite evaluar la creación de empleo y su composición entre el punto de partida en materia laboral del presidente Piñera en su segundo mandato (la situación laboral heredada de la presidenta Bachelet en su segundo gobierno) y el momento inmediatamente anterior al comienzo de

la pandemia por COVID-19. A esta primera etapa se le denominará “etapa sin pandemia” para propósitos de este informe.

- **Periodo comprendido entre el trimestre diciembre 2019-febrero 2020 y el trimestre diciembre 2021-febrero 2022:** la comparación entre ambos trimestres nos permite evaluar cómo cambió el empleo y su composición entre el momento inmediatamente anterior al inicio de la pandemia (la situación del empleo justo antes de la crisis sanitaria) y el último trimestre móvil de la segunda administración de Sebastián Piñera. A esta segunda etapa se le denominará “etapa con pandemia” para propósitos de este informe.

Adicionalmente, durante la segunda administración del presidente Piñera ocurrió el estallido social de octubre de 2019, lo que también tuvo consecuencias en el mercado laboral, las cuales también son abordadas en este informe.

II. La variación del empleo en la segunda administración de Sebastián Piñera y sus características

Las cifras dan cuenta que durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera se destruyeron 18.435 empleos. El empleo generado durante la etapa sin pandemia en los primeros 2 años de gobierno fue totalmente eliminado por el impacto de la crisis sanitaria. Así, durante la etapa sin pandemia se crearon 276.294 empleos, mientras que en la etapa con pandemia se destruyeron 294.729 (ver Tabla 1).

Tabla 1

Total de ocupados y su variación en la etapa sin pandemia, etapa con pandemia y durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera

	Total ocupados			Variaciones		
	Punto de partida segundo gobierno de Sebastián Piñera (Dic 2017-Feb 2018)	Situación laboral prepandemia (Dic 2019-Feb 2020)	Punto de partida gobierno de Gabriel Boric (Dic 2021-Feb 2022)	Variación etapa sin pandemia (cambio entre dic 2017-feb 2018 y dic 2019-feb 2020)	Variación etapa con pandemia (cambio entre dic 2019-feb 2020 y dic 2021-feb 2022)	Variación total segundo gobierno Sebastián Piñera (cambio entre dic 2017-feb 2018 y dic 2021-feb 2022)
Empleo total	8.787.080	9.063.374	8.768.645	276.294	-294.729	-18.435

Fuente: Elaborado en base a la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Empleo según formalidad y categoría ocupacional

La arista de formalidad es clave al evaluar la composición del empleo. De acuerdo al INE se considera que tienen una ocupación informal aquellos dependientes que no cuentan con cotizaciones de salud y previsión social por concepto de su vínculo laboral con un empleador. En el caso de empleadores y trabajadores por cuenta propia, se considera como ocupación informal si la empresa o actividad que desarrollan no cuenta con registro en el SII ni poseen una contabilidad que les permita realizar una efectiva separación de sus gastos. En el caso del familiar no remunerado, por definición se consideran que todos tienen una ocupación informal.

Cuando se descompone el cambio en el empleo según formalidad (Tabla 2), se observa que, en la etapa sin pandemia lideró la creación de empleo formal, mientras que en la etapa con pandemia se destruyó más empleo informal que empleo formal. Esto último debido en una parte importante a que muchas de las medidas iniciales implementadas en la pandemia protegían relativamente más al empleo formal y, posteriormente, tras la liberación de restricciones, se impulsaron medidas para incentivar la creación de empleo formal. Con ello, durante el mandato completo se crearon poco más de 80 mil empleos formales y se destruyeron cerca de 99 mil informales. En consecuencia, si bien a nivel agregado en el neto hay una destrucción de empleo durante el segundo mandato de Sebastián Piñera, en el balance final hay una mejor composición del empleo desde la perspectiva de la formalidad laboral.

Tabla 2

Total de ocupados según formalidad y su variación en la etapa sin pandemia, etapa con pandemia y durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera

	Total ocupados			Variaciones		
	Trimestre Dic 2017-Feb 2018	Trimestre Dic 2019-Feb 2020	Trimestre Dic 2021-Feb 2022	Variación etapa sin pandemia (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2019-feb 2020)	Variación etapa con pandemia (cambio dic 2019- feb 2020 y dic 2021-feb 2022)	Variación total segundo gobierno Sebastián Piñera (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2021-feb 2022)
Formal	6.249.509	6.432.777	6.329.724	183.268	-103.053	80.215
Informal	2.537.571	2.630.597	2.438.920	93.026	-191.677	-98.651

Fuente: Elaborado en base a la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Si cruzamos la información de formalidad con la categoría ocupacional vemos que el empleo asalariado formal en el sector privado es el que más aumentó durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera, con un aumento de 293.276 en el periodo, equivalente a un incremento de 7% respecto al punto de partida. Destaca que este tipo de empleo aumentó en ambas etapas, lo que da cuenta de que este tipo de empleo logró ya recuperar (y superar) sus niveles observados prepandemia. Sin embargo, el empleo por cuenta propia informal también registró un incremento relevante en el periodo, aumentando en 142.775, lo que equivale a un alza de 12,9% respecto al punto de partida. El empleo asalariado público también contribuyó positivamente al alza del empleo, con un incremento de 90.585 puestos de trabajo durante la administración.

El empleo asalariado informal (empleo realizado bajo subordinación pero sin cotizaciones de salud o vejez en función del vínculo laboral) en el sector privado tuvo una caída muy importante durante el segundo mandato del presidente Piñera, lo que da cuenta de un rebalanceo positivo dentro del segmento de trabajadores asalariados del sector privado.

Uno de los aspectos negativos, sin embargo, es la fuerte reducción del empleo por cuenta propia formal durante el periodo, pues implica que el emprendimiento individual realizado en el ámbito formal está siendo reemplazado por emprendimientos informales, sin registro ante el SII.

Tabla 3

Total de ocupados según formalidad y categoría ocupacional y su variación en la etapa sin pandemia, etapa con pandemia y durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera

	Total ocupados			Variaciones		
	Trimestre Dic 2017-Feb 2018	Trimestre Dic 2019-Feb 2020	Trimestre Dic 2021-Feb 2022	Variación etapa sin pandemia (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2019-feb 2020)	Variación etapa con pandemia (cambio dic 2019- feb 2020 y dic 2021-feb 2022)	Variación total segundo gobierno Sebastián Piñera (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2021-feb 2022)
Asalariado privado formal	4.218.895	4.458.350	4.512.171	239.455	53.821	293.276
Asalariado privado informal	987.363	973.314	826.687	-14.049	-146.627	-160.676
Asalariado público	1.019.841	1.097.209	1.110.426	77.368	13.217	90.585
Cuenta propia informal	1.105.316	1.214.445	1.248.091	109.129	33.646	142.775
Cuenta propia formal	634.950	590.425	524.552	-44.525	-65.873	-110.398
Otros tipos de empleo	820.715	729.631	546.718	-91.084	-182.913	-273.997

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Empleo dependiente según duración del contrato

Dentro del segmento de trabajadores dependientes un factor relevante a evaluar es el tipo de contrato, considerando si es indefinido o definido, pues esto permite evaluar la arista de estabilidad laboral.

Durante la segunda administración de Sebastián Piñera el empleo dependiente aumentó en 104.935 (Tabla 4). El empleo dependiente con contrato indefinido aumentó en 98.385 durante todo el periodo, lo que implica que durante la etapa con pandemia no se eliminó por completo el avance observado durante la etapa sin pandemia. Por su parte, el empleo dependiente con contrato definido se destruyó en 100.469. Por su parte, aquellos que no pudieron ser clasificados por no contar con la información aumentaron en 107.018. Con todo, incluso si esos no clasificados se sumaran al segmento de contratos definidos, no cambiaría la conclusión de que el aumento del empleo dependiente fue liderado por el formato bajo contratación indefinida.

Tabla 4

Total de ocupados dependientes según duración del contrato y su variación en la etapa sin pandemia, etapa con pandemia y durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera

	Total ocupados			Variaciones		
	Trimestre Dic 2017-Feb 2018	Trimestre Dic 2019-Feb 2020	Trimestre Dic 2021-Feb 2022	Variación etapa sin pandemia (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2019-feb 2020)	Variación etapa con pandemia (cambio dic 2019- feb 2020 y dic 2021-feb 2022)	Variación total segundo gobierno Sebastián Piñera (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2021-feb 2022)
Total dependientes	6.559.966	6.822.485	6.664.901	262.519	-157.584	104.935
Contrato indefinido	4.591.244	4.805.906	4.689.629	214.662	-116.277	98.385
Contrato definido	1.968.723	1.917.703	1.868.254	-51.020	-49.449	-100.469
No clasificados	0	98.876	107.018	98.876	8.142	107.018

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Empleo según tipo de jornada

Otra arista relevante es el tipo de jornada en el que se ejerce la ocupación. Se considera como ocupados a jornada completa a todos aquellos que trabajan más de 30 horas habituales a la semana. Por su parte, la jornada parcial se clasifica en

voluntaria e involuntaria. Esta separación es útil para distinguir aquellos casos donde la persona no desea trabajar más horas (o no está disponible para ello) y aquellos casos en donde la persona trabaja a jornada parcial pese a desear y estar disponible para trabajar más horas. Este último caso se conoce también como subempleo por insuficiencia de horas.

Se define como ocupados a jornada parcial a aquellas personas que trabajan 30 horas semanales o menos de acuerdo a sus horas de trabajo habituales. Se puede medir el subempleo por insuficiencia de horas (jornada parcial involuntaria) a través de la estadística oficial del INE al contabilizar la cantidad de personas que trabajan una jornada parcial, pero de manera involuntaria. Se consideran en esta situación a aquellos ocupados que declaran trabajar 30 horas semanales o menos de acuerdo a sus horas de trabajo habituales, pero le gustaría y tienen la disponibilidad para trabajar más horas en forma inmediata o dentro de los próximos 15 días. Los ocupados que trabajan 30 horas habituales o menos a la semana y que no cumplen los criterios anteriores se clasifican como ocupados a jornada parcial voluntaria. Finalmente, es importante señalar que no todos los ocupados pueden clasificarse en una de estas 3 modalidades de jornada, pues algunos pocos encuestados no contestan todas las preguntas necesarias para el cómputo de los indicadores.

La Tabla 5 desglosa el cambio en el empleo durante el segundo gobierno del presidente Piñera según tipo de jornada. Las cifras dan cuenta de que el empleo a jornada completa se destruyó en 56.632 durante el periodo, pues el empleo de este tipo generado en la etapa sin pandemia fue más que contrarrestado por la destrucción en la etapa con pandemia. Dentro de las jornadas parciales, destaca el cambio positivo hacia un aumento del empleo a jornada parcial voluntaria, que aumenta en 333.999 durante el periodo completo, mientras que el subempleo por insuficiencia de horas se destruye en 342.692.

Así, el panorama en este ámbito es mixto, pues la destrucción de empleos a jornada completa es negativo en el sentido que estos empleos son los que permiten acceder a mayores ingresos laborales. Pero el rebalanceo de las jornadas parciales, con fuerte eliminación del subempleo por insuficiencia de horas en simultáneo con el alza del empleo a jornada parcial voluntaria, resulta positiva, toda vez que ello implica un menor grado de subutilización de la fuerza laboral, pues el subempleo horario

corresponde a un tipo de empleo en donde la persona no puede aportar todo su potencial productivo en el mercado laboral.

Tabla 5

Total de ocupados según tipo de jornada y su variación en la etapa sin pandemia, etapa con pandemia y durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera

	Total ocupados			Variaciones		
	Trimestre Dic 2017-Feb 2018	Trimestre Dic 2019-Feb 2020	Trimestre Dic 2021-Feb 2022	Variación etapa sin pandemia (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2019-feb 2020)	Variación etapa con pandemia (cambio dic 2019- feb 2020 y dic 2021-feb 2022)	Variación total segundo gobierno Sebastián Piñera (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2021-feb 2022)
Jornada completa	7.165.119	7.242.868	7.108.487	77.749	-134.381	-56.632
Jornada parcial voluntaria	856.487	985.791	1.190.486	129.304	204.695	333.999
Subempleo horario	764.979	768.929	422.287	3.950	-346.642	-342.692
No clasificados	495	65.786	47.385	65.291	-18.401	46.890

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

III. La variación del empleo en la segunda administración de Sebastián Piñera desglosada según diferentes segmentos de la población en edad de trabajar

Empleo según sexo y rol de proveedor(a) económico principal del hogar

Durante la segunda administración del presidente Piñera se crearon 3.050 empleos de hombres y se destruyeron 21.485 de mujeres (Tabla 6). Si bien durante la primera mitad de dicha administración se crearon más empleos femeninos que de hombres, el impacto de la pandemia perjudicó con mayor fuerza al segmento femenino.

Con todo, hay diferencias sustanciales en el segmento de mujeres. Mientras el empleo de mujeres proveedoras del hogar aumentó en 466.111 durante todo el periodo, el empleo de mujeres no proveedoras se contrajo en 487.595. Si bien existe una tendencia paulatina hacia una mayor proporción de mujeres ocupadas que ejercen el rol de proveedora económica principal del hogar, la reducción en el segmento de las mujeres que no ejercen ese rol se debe fundamentalmente a que es este grupo de mujeres el que ha visto dificultado su reingreso al mercado laboral, en muchos casos

por tener que abordar el cuidado de personas dependientes del hogar durante la pandemia.

Tabla 6

Total de ocupados según sexo y rol de proveedor(a) económico principal del hogar y su variación en la etapa sin pandemia, etapa con pandemia y durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera

	Total ocupados			Variaciones		
	Trimestre Dic 2017-Feb 2018	Trimestre Dic 2019-Feb 2020	Trimestre Dic 2021-Feb 2022	Variación etapa sin pandemia (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2019-feb 2020)	Variación etapa con pandemia (cambio dic 2019- feb 2020 y dic 2021-feb 2022)	Variación total segundo gobierno Sebastián Piñera (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2021-feb 2022)
Hombre	5.100.373	5.225.730	5.103.423	125.357	-122.307	3.050
Proveedor principal del hogar	3.154.823	3.220.833	3.185.171	66.010	-35.662	30.348
No proveedor principal del hogar	1.945.550	2.004.897	1.918.252	59.347	-86.645	-27.298
Mujer	3.686.707	3.837.644	3.665.222	150.937	-172.422	-21.485
Proveedora principal del hogar	1.245.398	1.436.641	1.711.509	191.243	274.868	466.111
No proveedora principal del hogar	2.441.308	2.401.003	1.953.713	-40.305	-447.290	-487.595

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Empleo según nacionalidad

Durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera se destruyeron 332.333 empleos de chilenos y se crearon 313.898 de inmigrantes (Tabla 7). En el segmento de inmigrantes el alza ocurrió tanto en la etapa sin pandemia como en la fase con pandemia, aunque el ritmo de aumento fue menor en esta última.

Tabla 7

Total de ocupados según nacionalidad y su variación en la etapa sin pandemia, etapa con pandemia y durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera

	Total ocupados			Variaciones		
	Trimestre Dic 2017-Feb 2018	Trimestre Dic 2019-Feb 2020	Trimestre Dic 2021-Feb 2022	Variación etapa sin pandemia (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2019-feb 2020)	Variación etapa con pandemia (cambio dic 2019- feb 2020 y dic 2021-feb 2022)	Variación total segundo gobierno Sebastián Piñera (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2021-feb 2022)
Chileno	8.102.333	8.166.047	7.770.000	63.714	-396.047	-332.333
Inmigrante	684.746	897.327	998.644	212.581	101.317	313.898

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Hasta antes de la pandemia la población inmigrante venía creciendo a un ritmo significativamente mayor que la chilena, lo que se tradujo también en una mayor creación de empleo en ese segmento. En la pandemia, el segmento de inmigrantes tenía un menor acceso a ayudas o a ahorros personales, lo que, en parte, llevó a que su inserción laboral efectiva fuera persistentemente superior a la de los chilenos.

Empleo según nivel educativo

La Tabla 8 desglosa la variación del empleo durante el segundo mandato de Sebastián Piñera por nivel educativo. Los datos dan cuenta de un importante incremento del empleo de personas con educación superior, el cual aumentó en 537.197 durante todo el periodo. Esto se debe a varias razones. Un motivo estructural tiene que ver con que a medida que pasa el tiempo se van incorporando más personas a la educación superior, con lo que va aumentando el empleo en este segmento. En la etapa con pandemia, el empleo de este segmento se vio mucho menos afectado que el del resto de la población en términos relativos, en buena parte, porque este es el segmento de trabajadores que accede al teletrabajo, lo que permitió proteger muchos empleos de este grupo. Estos mismos factores, aunque a la inversa explican en parte la destrucción de casi 444 mil personas del segmento con educación menor a secundaria completa: en Chile hay cada vez menos personas que no han completado la secundaria y, en pandemia, este segmento tenía prácticamente nulo acceso al teletrabajo.

Tabla 8

Total de ocupados según nivel educativo y su variación en la etapa sin pandemia, etapa con pandemia y durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera

	Total ocupados			Variaciones		
	Trimestre Dic 2017-Feb 2018	Trimestre Dic 2019-Feb 2020	Trimestre Dic 2021-Feb 2022	Variación etapa sin pandemia (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2019-feb 2020)	Variación etapa con pandemia (cambio dic 2019- feb 2020 y dic 2021-feb 2022)	Variación total segundo gobierno Sebastián Piñera (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2021-feb 2022)
Educación superior completa	2.597.387	2.873.583	3.134.584	276.196	261.001	537.197
Educación superior incompleta	811.096	765.103	673.666	-45.993	-91.437	-137.430
Educación secundaria completa	3.005.133	3.041.969	3.030.973	36.836	-10.996	25.840
Menor a educación secundaria completa	2.354.880	2.310.223	1.911.082	-44.657	-399.141	-443.798
No clasificados	18.584	72.496	18.340	53.912	-54.156	-244

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Empleo según tramo etario

Durante el segundo mandato de Sebastián Piñera el empleo juvenil (15 a 24 años) cayó en 182.543 (Tabla 9). Es importante señalar que, aunque la pandemia afectó en mayor medida a este segmento, hay una tendencia estructural hacia una reducción del empleo juvenil, toda vez que a medida que pasa el tiempo hay más jóvenes que se embarcan en estudios superiores, con lo que la mayoría de ellos no es parte de la fuerza laboral, lo que conlleva una reducción de los ocupados en este grupo etario. Por su parte, el empleo en el segmento de 25 a 54 años aumentó en 247.264 durante todo el periodo, logrando este grupo recuperar sus niveles de empleo prepandemia durante la segunda administración Piñera. Los segmentos de mayor edad también registraron una destrucción de empleo durante el periodo completo, fundamentalmente por los efectos de la pandemia, considerando que este era un grupo de riesgo, por lo que el efecto en empleo fue relativamente más perjudicial en este segmento.

Tabla 9

Total de ocupados según tramo etario y su variación en la etapa sin pandemia, etapa con pandemia y durante el segundo gobierno de Sebastián Piñera

	Total ocupados			Variaciones		
	Trimestre Dic 2017-Feb 2018	Trimestre Dic 2019-Feb 2020	Trimestre Dic 2021-Feb 2022	Variación etapa sin pandemia (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2019-feb 2020)	Variación etapa con pandemia (cambio dic 2019- feb 2020 y dic 2021-feb 2022)	Variación total segundo gobierno Sebastián Piñera (cambio dic 2017- feb 2018 y dic 2021-feb 2022)
15 a 24	850.505	783.824	667.962	-66.681	-115.862	-182.543
25 a 54	6.100.153	6.346.204	6.347.417	246.051	1.213	247.264
55 a 64	1.322.111	1.379.040	1.306.875	56.929	-72.165	-15.236
65 y más	514.311	554.306	446.390	39.995	-107.916	-67.921

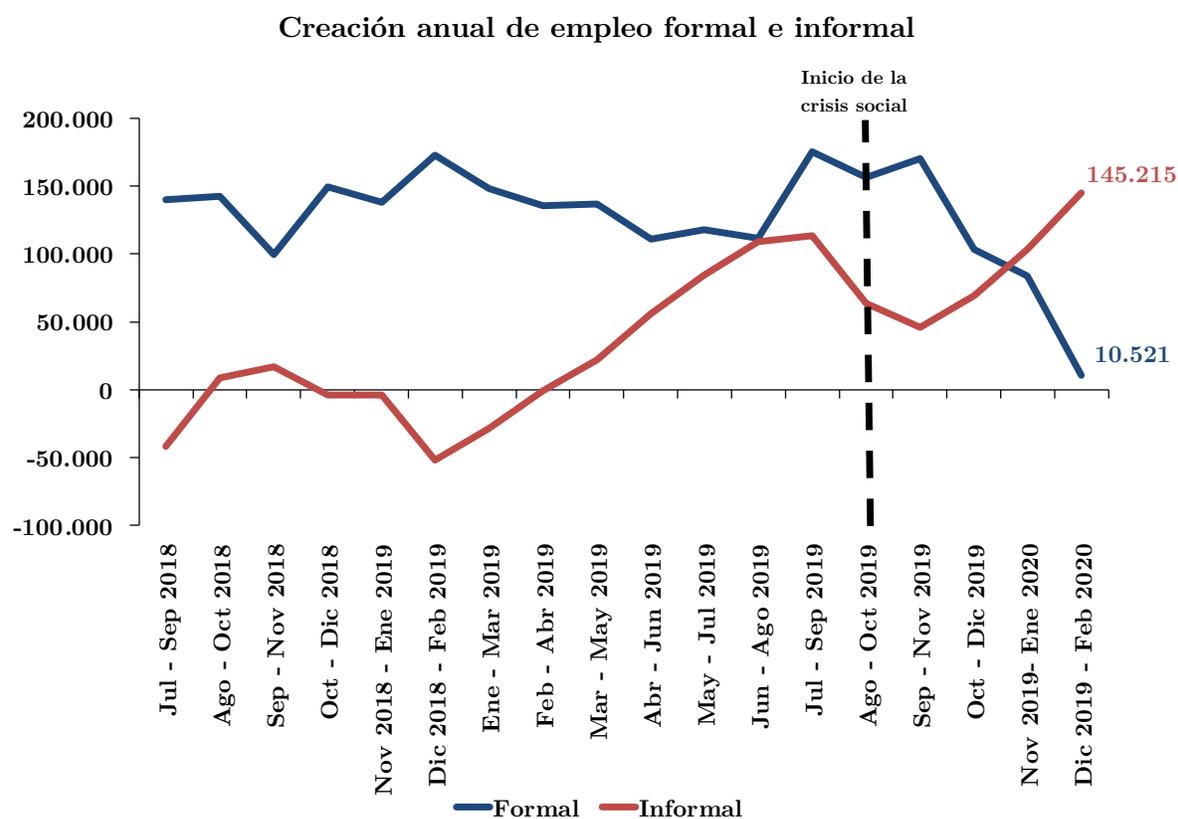
Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

IV. Impacto del estallido social sobre el mercado laboral

Cuando comenzó la crisis sanitaria, Chile ya manifestaba signos de deterioro previo debido a la crisis social interna que se desató a partir del 18 de octubre de 2019.

En efecto, como se observa en la Figura 1, durante el año previo al estallido social era el empleo formal el que lideraba la creación anual de empleo. Sin embargo, a partir de ese momento comienza una dramática desaceleración de la generación anual de empleo formal y una fuerte aceleración de la creación anual de empleo informal, pasando rápidamente a ser este último el formato que lideró la creación anual de empleo. Así, al trimestre diciembre 2019-febrero 2020 -es decir, la situación existente justo antes de la crisis sanitaria- se observa que la creación anual de empleos formales era de apenas 10.521, mientras que el empleo informal aumentaba en 145.215 en dicho periodo. Es decir, nuestro mercado laboral afrontó la recesión causada por la crisis sanitaria desde una posición bastante deteriorada.

Figura 1



Fuente: Elaborado en base a la Encuesta Nacional de Empleo del INE

V. Conclusiones

El evento más relevante desde el punto de vista laboral que enfrentó la segunda administración del presidente Piñera fue, sin duda, el impacto de la crisis sanitaria. Este suceso eliminó el empleo generado durante la primera mitad de su segundo mandato, cerrando dicha administración con una destrucción de poco más de 18 mil empleos.

A pesar de lo anterior, la composición del empleo mejoró en lo que respecta a formalidad, pues respecto a su punto de partida se crearon poco más de 80 mil empleos formales y se destruyeron casi 99 mil empleos informales. Asimismo, destacó el liderazgo del empleo asalariado formal en el sector privado, aunque esto es ensombrecido parcialmente por el fuerte incremento del empleo por cuenta propia informal durante el periodo.

Desde el punto de vista de la estabilidad laboral, aumentó en poco más de 98 mil los empleos dependientes con contrato indefinido, mientras que se destruyó empleo dependiente con contrato definido.

Otra buena noticia es el rebalanceo de los empleos a jornada parcial, con una fuerte destrucción de subempleo por insuficiencia de horas y un incremento sustancial de empleos a jornada parcial voluntaria. Con todo, hay un rezago relevante en materia de creación de empleos a jornada completa.

Ciertos segmentos específicos de la población tuvieron importantes avances de empleo durante el periodo: mujeres proveedoras principales del hogar, inmigrantes, personas con educación superior completa y quienes pertenecen al tramo etario entre 25 y 54 años.

El estallido social si bien no tuvo impacto significativo en el empleo total, sí cambió en forma radical la composición de la creación de empleo, desacelerando en forma dramática la creación de empleo formal y acelerando rápidamente el ritmo de creación de empleo informal. Esto implicó que el mercado laboral chileno estaba ya debilitado al momento de comenzar la crisis sanitaria.

Las cifras apuntan a que el punto de partida del gobierno del presidente Boric en materia laboral trae consigo enormes desafíos, pues existen diversos segmentos de la población con grandes rezagos de empleo. Asimismo, las bajas proyecciones de crecimiento económico para 2022 y 2023 dificultan la posibilidad de seguir mejorando

la composición del empleo hacia una mayor formalidad, pues cuando el crecimiento es demasiado bajo se reduce significativamente la generación de empleo asalariado formal en el sector privado, con lo que las personas tienden a recurrir a otras alternativas laborales, usualmente de mayor precariedad para evitar el desempleo.

En este sentido, el diseño de las políticas públicas es clave, pues este debe cuidar y promover el crecimiento económico y evitar el daño a la creación de empleo asalariado formal.

Con todo, las cifras de este informe permiten dar cuenta del estado del mercado laboral que recibe la administración del presidente Boric y, por ende, son el punto a partir del cual se deberán ir monitoreando los avances o retrocesos en cuanto a la creación de empleo.



 **OCEC** **udp**
Observatorio del Contexto Económico