

ENFOQUE LABORAL N°9

Aumento de la inactividad en Chile: causas y consecuencias

Enero 2022



Observatorio del Contexto Económico

Enfoque Laboral N°9

Aumento de la inactividad en Chile: causas y consecuencias

Juan Bravo¹

Resumen

- La proporción de la población en edad de trabajar que está fuera de la fuerza laboral se ubicó en 42,1% al trimestre septiembre-noviembre 2021. Si bien esta cifra es menor al *peak* observado en la pandemia, el valor se encuentra aún considerablemente más alto que en el periodo prepandemia (diciembre 2019-febrero 2020), cuando el 36,9% de la población de 15 años y más estaba en situación de inactividad. Comparado con dicho periodo, en la actualidad hay casi 1 millón más de inactivos en Chile.
- Los inmigrantes y las personas con educación superior completa exhiben los menores rezagos en cuanto a recuperación de la tasa de participación laboral.
- A nivel general las razones de estudio son la causa de inactividad con mayor incremento, explicando 37,4% del aumento de inactivos en el periodo bajo análisis.
- En el caso de las mujeres, las razones familiares permanentes lideran el aumento de inactividad, explicando 46,4% de dicho incremento. Por el contrario, en el caso de los hombres esta razón explica una porción muy pequeña del aumento de inactividad. En el segmento de hombres la razón de inactividad con mayor aumento es por estudios. A su vez, esta es la segunda razón con mayor alza en el caso de las mujeres.
- En 2021 hubo una propensión significativamente mayor a insertarse en programas de estudio desde una perspectiva histórica. Como consecuencia persistirá un rezago en la reincorporación al mercado laboral, lo que podría explicar en parte el que ciertos sectores señalen que les está costando llenar las vacantes, ya que quienes se embarcan en procesos de estudio no se reintegran al mercado laboral de manera inmediata apenas se levantan las restricciones, pues deben finalizar dichos programas. Si bien esto puede provocar un costo en el corto plazo, el efecto es beneficioso en el mediano y largo plazo al elevar el nivel de capital humano de la fuerza laboral.
- Las cifras revelan que ha habido un cambio de composición muy relevante dentro de los inactivos, disminuyendo significativamente los inactivos potencialmente activos, mientras que aumenta fuertemente la inactividad con carácter habitual. Este cambio de composición implica una persistencia mayor en situación de inactividad, lo que también contribuye al rezago que persiste en la reincorporación a la fuerza laboral.

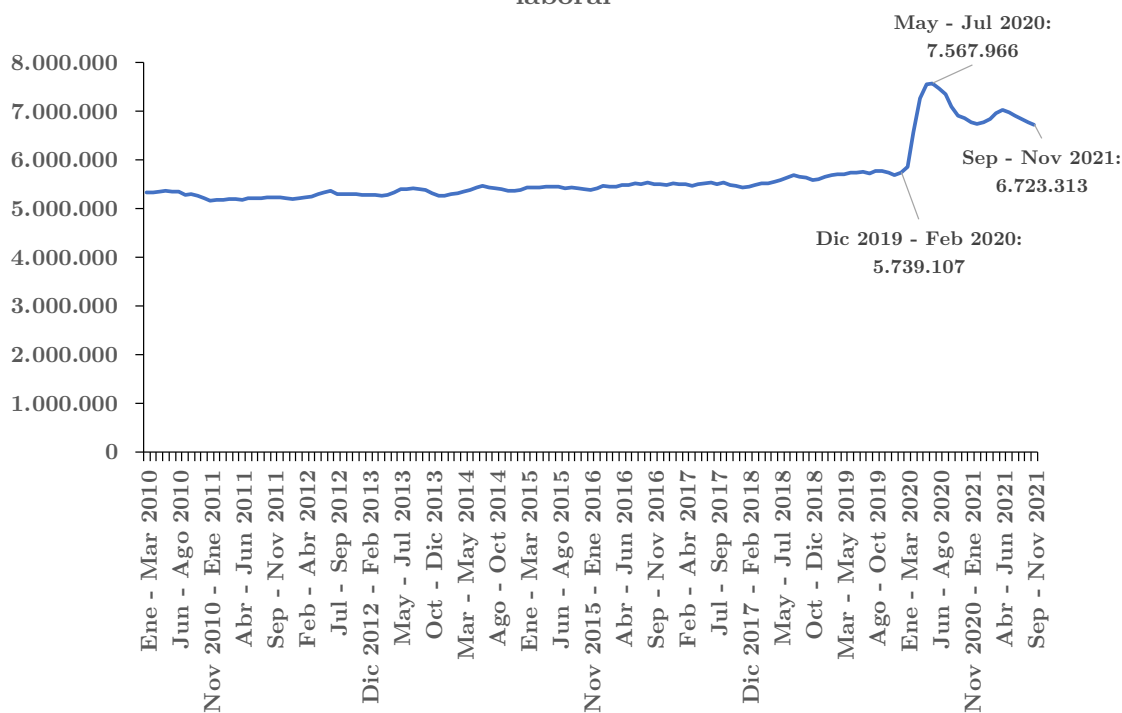
¹ Director del Observatorio del Contexto Económico de la Universidad Diego Portales (OCEC UDP). Agradezco la eficiente asistencia de Gino Escalante, practicante del OCEC UDP.

I. Introducción

La crisis sanitaria que comenzó en marzo de 2020 en Chile generó una profunda destrucción de empleo. Sin embargo, la mayoría de esas personas no pasó a una situación de desocupación, sino que salió de la fuerza de trabajo, es decir, pasó a la inactividad laboral. La razón es que desde el punto de vista de la estadística oficial para que una persona que no está ocupada sea clasificada como desocupada debe cumplir 2 requisitos simultáneamente: haber buscado empleo activamente en las últimas 4 semanas y estar disponible para trabajar de inmediato. Basta con que la persona no cumpla uno de esos 2 requisitos para ser clasificada como inactiva. Y una de las consecuencias de la pandemia es que muchas personas, a pesar de no tener empleo, dejaron de buscar trabajo o no estaban disponibles para trabajar de inmediato. Así, se produjo un aumento explosivo de la inactividad en Chile, como se puede observar en la Figura 1.

Figura 1

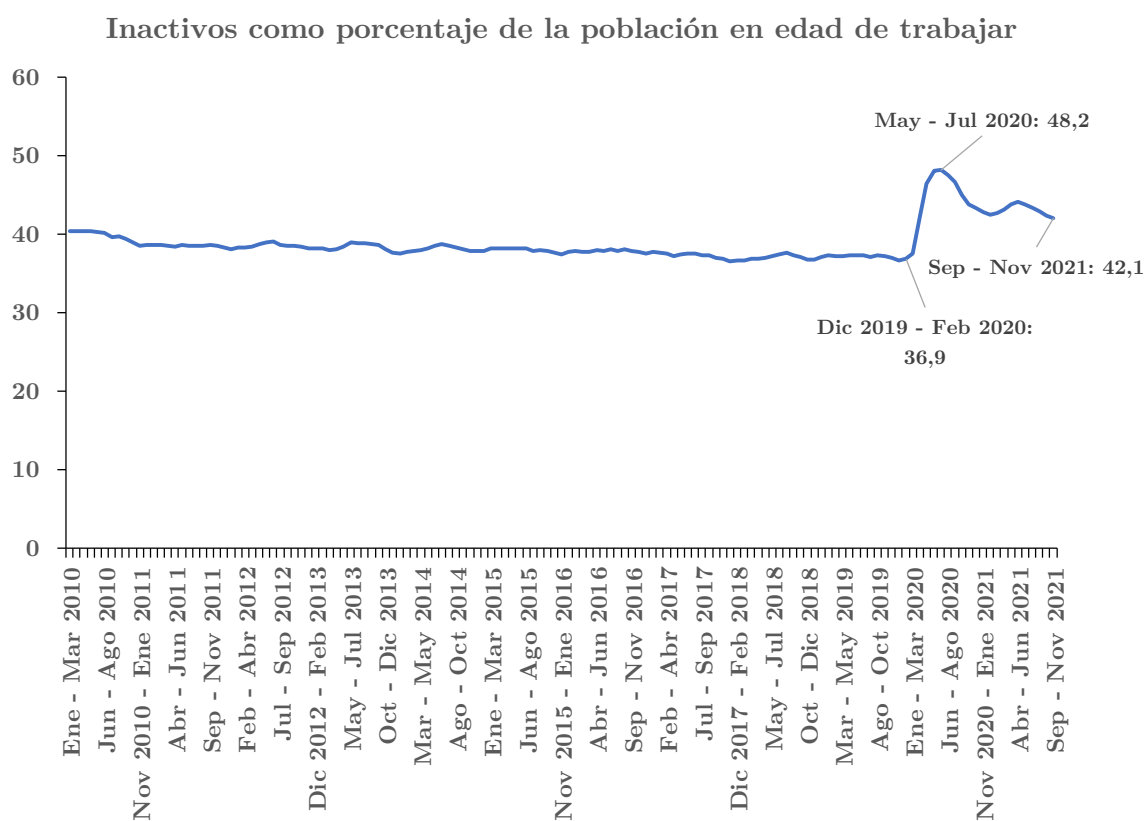
Número de personas en edad de trabajar fuera de la fuerza laboral



Fuente: Elaborado en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Debido a lo anterior, la proporción de personas en edad de trabajar (población de 15 años y más) que está inactiva escaló significativamente (Figura 2). En el trimestre diciembre 2019-febrero 2020, es decir, el periodo prepandemia, esa cifra era de 36,9%. Rápidamente escaló a un *peak* de en el trimestre mayo-julio 2020, alcanzando al 48,2%. Si bien esa cifra ha descendido hasta 42,1% en el trimestre septiembre-noviembre 2021, lo cierto es que aún está muy por encima del nivel prepandemia.

Figura 2



Fuente: Elaborado en base a datos de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

En definitiva, aún falta que se reincorpore una enorme cantidad de personas al mercado laboral. Si se compara la cantidad de inactivos al trimestre septiembre-noviembre 2021 con la observada en diciembre 2019-febrero 2020, esta ha aumentado en 984.206. Con todo, para volver a la misma proporción de población en edad de trabajar (PET) inactiva de la prepandemia, de 36,9%, el total de inactivos debería estar en la actualidad en 5.896.016, es decir, 827.297 por debajo de lo observado, lo

que da cuenta de que existe un desafío muy relevante aún en materia de reincorporación al mercado laboral, y da cuenta de la existencia de una importante fuente de presión laboral tanto actual como futura.

II. ¿Qué segmentos se encuentran más rezagados en materia de reincorporación al mercado laboral?

A nivel general la proporción de inactivos entre la población en edad de trabajar al trimestre septiembre-noviembre 2021 es 5,2 puntos porcentuales mayor al nivel prepandemia. Sin embargo, al desglosar en base a distintas características se aprecian importantes diferencias, como se observa en la Tabla 1.

Tabla 1

Inactivos como porcentaje de la población en edad de trabajar

	Dic 2019- Feb 2020	Sep-Nov 2021	Variación
Total	36,9	42,1	5,2
<i>Por sexo:</i>			
Hombre	26,2	31,0	4,8
Mujer	47,1	52,7	5,6
<i>Por nacionalidad:</i>			
Chileno	38,3	44,0	5,7
Inmigrante	20,2	21,1	1,0
<i>Por tramo de edad:</i>			
15 a 24	64,0	72,7	8,7
25 a 54	18,9	22,5	3,6
55 a 64	31,7	38,1	6,4
65 y más	75,3	81,1	5,8
<i>Por nivel educativo:</i>			
Superior completa	17,4	18,7	1,4
Superior incompleta	46,5	54,5	8,0
Secundaria completa	30,4	35,6	5,1
Menor a secundaria completa	52,9	61,7	8,8

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Por sexo se observa que el porcentaje de inactivos en la PET respecto al nivel prepandemia es 4,8 pp mayor entre los hombres y 5,6 pp mayor entre las mujeres, lo que refleja que la reinserción a la fuerza laboral va más rezagada para el sexo femenino.

Por nacionalidad se aprecia que el segmento de inmigrantes está muy cerca de retomar la tasa de inactividad prepandemia, mientras que entre los chilenos hay aún un fuerte rezago en la reincorporación al mercado laboral. Estas diferencias se explican porque el segmento inmigrante ha tenido mayor propensión a mantenerse participando en el mercado laboral durante toda la pandemia, explicado por diversos factores, entre ellos, el menor acceso a ayudas del gobierno.

Por tramo etario, la Tabla 1 revela que el segmento de 15 a 24 años tiene una tasa de inactividad laboral 8,7 pp más alta en comparación al nivel prepandemia, lo que deja a este segmento etario como el de mayor incremento respecto a dicho periodo. Por el contrario, el segmento de 25 a 54 años exhibe la menor distancia respecto a dicho periodo, reflejando un mayor grado de reinserción a la fuerza laboral.

Finalmente, por nivel educativo se observa que el segmento de personas con educación superior completa está también cercano a recuperar sus niveles de participación laboral prepandemia, con un aumento de solo 1,4 pp en la tasa de inactividad laboral respecto a dicho periodo. Los segmentos con menores niveles educativos exhiben aún importantes rezagos en materia de participación laboral, con tasas de inactividad laboral que están todavía muy por encima de los niveles prepandemia.

III. Las razones del aumento de la inactividad laboral

Al trimestre septiembre-noviembre 2021 hay 984.206 personas inactivas más que lo observado en el periodo diciembre 2019-febrero 2020. Si bien ha existido bastante especulación respecto a las razones del aumento de la inactividad laboral, las cifras revelan que estas son variopintas. La Tabla 2 desglosa la variación de los inactivos según razones de inactividad y por sexo entre el trimestre diciembre 2019-febrero 2020 y el trimestre septiembre-noviembre 2021.

Tabla 2

**Descomposición del aumento de inactivos entre diciembre-2019 y
septiembre-noviembre 2021 según razones de inactividad y sexo**

	Ambos sexos	Hombre	Mujer
Total	984.206	430.046	554.159
Razones de estudio	368.229	176.155	192.074
Razones familiares permanentes	273.416	16.517	256.898
Razones de jubilación	145.657	104.079	41.578
Razones de pensión o montepío	134.024	37.253	96.772
Razones personales temporales	64.641	39.772	24.869
Razones de salud permanentes	49.118	35.230	13.888
Razones estacionales	62.732	47.470	15.262
Iniciador	2.594	6.256	-3.662
Razones de desaliento	-26.984	-8.847	-18.137
Sin deseo de trabajar	-111.792	-46.863	-64.928
Otras razones	22.571	23.024	-455

Se clasifica como Iniciador a aquellas personas fuera de la fuerza laboral que declararon no haber buscado una ocupación en las últimas cuatro semanas debido a que iniciarán pronto un trabajo.

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

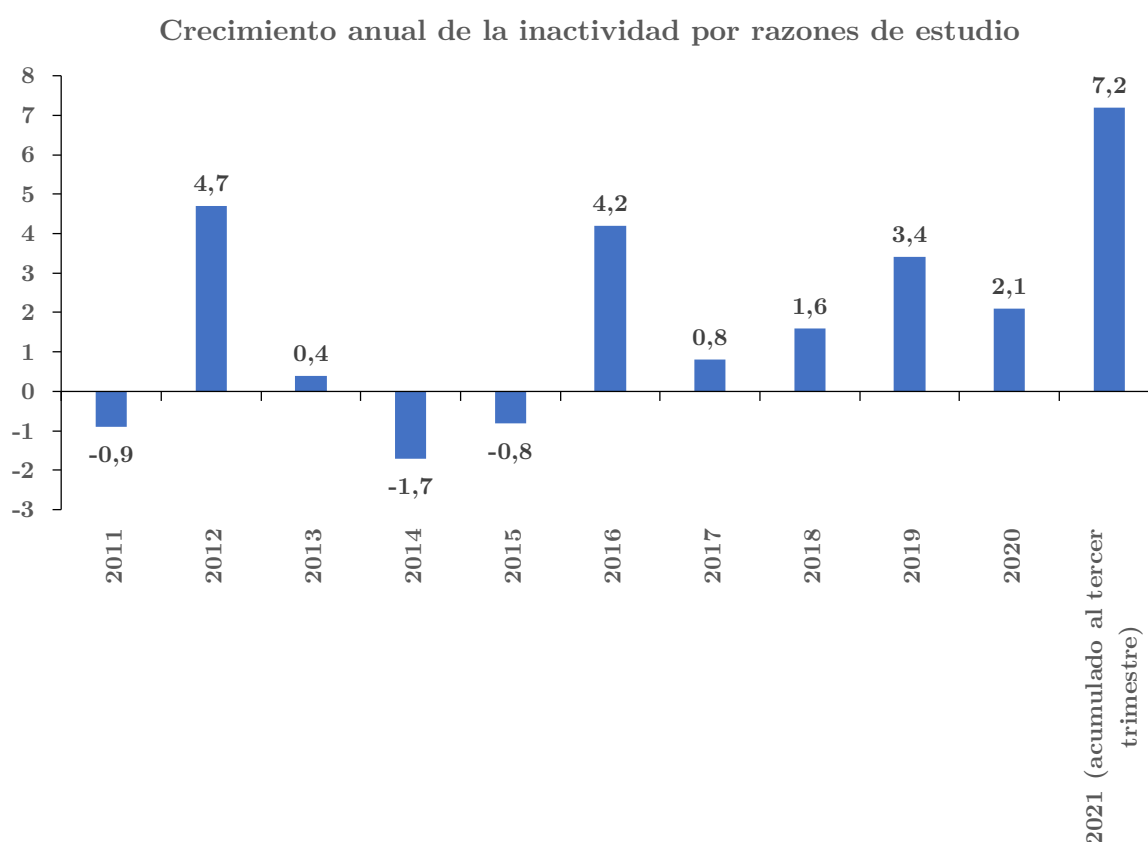
Como se puede observar de la Tabla 2, a nivel general las razones de estudio son la causa de inactividad con mayor incremento del periodo, explicando el 37,4% del aumento de inactivos durante el periodo bajo análisis. La segunda razón con mayor aumento es razones familiares permanentes, seguido por razones de jubilación y razones de pensión o montepío. La inactividad por no tener deseo de trabajar tiene una disminución considerable durante este lapso de tiempo.

Cuando se analiza por sexo, sin embargo, se observan diferencias muy importantes en cuanto a las razones que explican el aumento de la inactividad en el periodo bajo análisis. En el caso de las mujeres, las razones familiares permanentes son las que lideran el aumento de inactividad, explicando 46,4% de dicho incremento. Por el contrario, en el caso de los hombres esta razón explica una porción muy pequeña del aumento de inactividad. En el segmento de hombres la razón de

inactividad con mayor aumento es por estudios. A su vez, esta es la segunda razón con mayor alza en el caso de las mujeres.

El hecho de que la inactividad por razones de estudio es la que experimente el mayor aumento dentro de las categorías de inactivos tiene importantes consecuencias. Las cifras muestran que en 2021 el crecimiento de personas que están fuera de la fuerza laboral por estudios es excepcionalmente alto desde una perspectiva histórica (Figura 3).

Figura 3



Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

Es decir, que a lo largo de 2021 ha habido una propensión significativamente mayor a insertarse en programas de estudio desde una perspectiva histórica. Para comprender esto hay que considerar que cuando las personas toman la decisión de estudiar no solo consideran los eventuales costos monetarios, sino que los costos de oportunidad, por ejemplo, los ingresos laborales que se dejan de percibir por destinar el tiempo a estudiar en vez de trabajar. Sin embargo, dadas las restricciones a la

movilidad generadas por la pandemia, sumada a la incertidumbre de la duración de las restricciones disminuyeron significativamente las posibilidades de emplearse. De esta manera, el costo de oportunidad de estudiar se redujo significativamente, pues las posibilidades de emplearse se redujeron significativamente, incentivando a más personas a embarcarse en programas de estudio. Dada la mayor inserción en estudios durante la pandemia, particularmente en 2021, esto tiene como consecuencia que persistirá un rezago en la reincorporación al mercado laboral, lo que podría explicar en parte el que ciertos sectores señalen que les está costando llenar las vacantes, ya que quienes se embarcan en programas de estudios no se reintegran al mercado laboral de manera inmediata apenas se levantan las restricciones, pues deben finalizar sus programas de estudio. Es importante, señalar, sin embargo, que esto no necesariamente es algo negativo. Si bien esto puede provocar un costo en el corto plazo, el efecto es beneficioso en el mediano y largo plazo al elevar el nivel de capital humano de la fuerza laboral. En efecto, el perfil de quienes están inactivos por razones de estudio son fundamentalmente jóvenes. Al trimestre septiembre-noviembre 2021, el 94% de los inactivos por razones de estudio son personas de 15 a 24 años.

IV. Cambio de composición dentro de los inactivos

Analíticamente los inactivos se dividen en tres grupos, en atención a su grado de potencialidad de incorporarse a la fuerza laboral: iniciadores, inactivos potencialmente activos e inactivos habituales.

- **Iniciadores:** Son aquellas personas fuera de la fuerza laboral que declararon no haber buscado una ocupación en las últimas cuatro semanas debido a que iniciarán pronto un trabajo.
- **Inactivos potencialmente activos:** Son aquellas personas fuera de la fuerza laboral que declararon no haber buscado una ocupación en las últimas cuatro semanas pero sí declararon estar disponibles para trabajar de inmediato o alternativamente declararon haber buscado empleo en las últimas 4 semanas pero no estar disponibles para trabajar de inmediato. Es decir, cumplen uno de los dos requisitos que se exigen a una persona que no está ocupada para ser clasificada como desocupada. Al no haber cumplido ambos simultáneamente estas personas se

clasifican como inactivos, pero se consideran potencialmente activas por el hecho de que al haber buscado empleo o estar disponibles para ejercer una ocupación en forma inmediata manifiestan alguna intención de participar en el mercado laboral. En ese sentido, se les considera como marginalmente vinculados a la fuerza laboral.

- **Inactivos habituales:** Son aquellas personas fuera de la fuerza laboral que no buscaron una ocupación en las últimas cuatro semanas y declararon no estar disponibles para trabajar de inmediato.

Las cifras revelan que ha habido un cambio de composición muy relevante dentro de los inactivos, disminuyendo significativamente los inactivos potencialmente activos, es decir, los que están marginalmente vinculados a la fuerza laboral, mientras que aumenta fuertemente la inactividad con carácter habitual. La Tabla 3 desglosa los inactivos en base a esta clasificación por sexo, dando cuenta de que el fenómeno ocurre tanto en hombres como en mujeres, aunque el grado de traslado desde inactividad potencialmente activa a inactividad habitual es mayor entre las mujeres. Este cambio de composición implica una persistencia mayor en la inactividad pues disminuye el segmento con alguna intención de participar, lo que también permite explicar el importante rezago que persiste en la reincorporación a la fuerza laboral y que implica que este proceso seguirá ocurriendo a un ritmo paulatino.

Tabla 3
Descomposición del aumento de inactivos entre diciembre-2019 y
septiembre-noviembre 2021 según razones de inactividad y sexo

	Dic 2019-Feb 2020		Sep - Nov 2021		Variación número personas		Variación %	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Iniciador	36.133	34.527	42.389	30.865	6.256	-3.662	17,3	-10,6
Potencialmente Activo	487.287	800.189	382.517	461.794	-104.770	-338.395	-21,5	-42,3
Habitual	1.472.966	2.908.005	2.001.524	3.804.224	528.558	896.219	35,9	30,8

Fuente: Elaborado en base a datos procesados de la Encuesta Nacional de Empleo del INE

V. Conclusiones

El proceso de reincorporación a la fuerza laboral después de la segunda ronda de cuarentenas masivas ha sido paulatino, con lo que la proporción de población inactiva es aún significativamente mayor al observado en el periodo prepandemia. Algunos factores contribuyen a explicar por qué este proceso seguirá ocurriendo de manera gradual.

Identificar las razones de la inactividad es relevante para determinar cuán rápido o lento es el proceso de reinserción a la fuerza laboral. En 2021 hubo una propensión significativamente mayor a insertarse en programas de estudio desde una perspectiva histórica. Como consecuencia persistirá un rezago en la reincorporación al mercado laboral, lo que podría explicar en parte el que ciertos sectores señalen que les está costando llenar las vacantes, ya que quienes se embarcan en procesos de estudio no se reintegran al mercado laboral de manera inmediata apenas se levantan las restricciones, pues deben finalizar dichos programas. Si bien esto puede provocar un costo en el corto plazo, el efecto es beneficioso en el mediano y largo plazo al elevar el nivel de capital humano de la fuerza laboral.

Además, las cifras revelan que ha habido un cambio de composición muy relevante dentro de los inactivos, disminuyendo significativamente los inactivos potencialmente activos, mientras que aumenta fuertemente la inactividad con carácter habitual. Este cambio de composición implica una persistencia mayor en situación de inactividad, pues revela una menor disposición a vincularse al mercado laboral, lo que también contribuye al rezago que persiste en la reincorporación a la fuerza laboral.



 **OCEC** **udp**
Observatorio del Contexto Económico